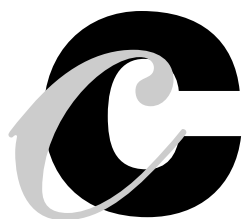




Costa de Marfil:

Un incierto proceso de construcción democrática

María Ximena Espitia Meza



Costa de Marfil, antigua colonia francesa hasta 1960, logró bajo las políticas de Félix Houphouët Boigny, que diversas etnias y grupos religiosos cohabitaran de manera relativamente pacífica por más de treinta años, ya que desarrolló estrategias económicas que, con tal de generar empleo, permitían a las empresas llevarse el 100 % de sus beneficios. Esto motivó la llegada de cientos de ciudadanos provenientes de países vecinos, especialmente de Malí y Burkina Faso. Igualmente estableció que los campos cultivables pertenecieran a quienes los explotaran y permitió el voto a los extranjeros, aunque únicamente pudieran escoger entre miembros de un solo partido. Estos antecedentes explican el que el país cuente en la actualidad con un 25 % de ciudadanos extranjeros.

DATOS BÁSICOS:	
Nombre:	República de Costa de Marfil
Superficie:	332.453 km ²
Capital Política:	Yamoussoukro
Capital Económica:	Abidján
Población:	15,8 millones de habitantes
Idiomas:	Francés y 60 dialectos aborígenes entre los que el dioula es el mas usado
Religión:	35% musulmanes, 30% cristianos, 17% animistas
Principales etnias:	Baoulés, bétés, dioulás, senoufos, ebríes
Pnb/ habitante:	700 dólares
Deuda externa:	14.85 millares de dólares
Tasa de desempleo:	13%
Principales productos agrícolas:	Café, cacao, papas, algodón, arroz, caña de azúcar.
Principales productos industriales:	Madera, caucho, aceite de palma, petróleo refinado

Coordinación Estados

Unidos, Canadá

y Cumbre de las

Américas

Tercer Secretario de

Relaciones Exteriores

Costa de Marfil, cuyo PIB presenta el 40 % del total de África del Oeste, se enfrenta desde el 19 de septiembre de 2001 a un conflicto que, para muchos, tiene tintes identitarios de tipo étnico y religioso. Sin embargo, las dinámicas históricas y recientes demuestran que, tras

éstos, se esconden fuertes luchas entre líderes políticos por acceder al control de los recursos y al poder que, sumadas a diversas presiones internacionales, cuestionan la verdadera capacidad soberana de la República de Costa de Marfil para hacer frente a su conflicto interno.

Para entender el conflicto actual en Costa de Marfil, es necesario recapitular los principales eventos que marcaron el desarrollo político del país.

¿ Conflicto étnico o conflicto de intereses?

Luego de la muerte de Félix Houphouet Boigny en diciembre de 1993, Henri Konnan Bédié, Presidente de la Asamblea Nacional, asumió la presidencia del país, de

acuerdo con lo establecido en la Constitución. Lo anterior en detrimento del Primer Ministro Alassane Ouattara quien, al no poder reemplazar a Boigny, decidió alejarse de la arena política nacional y trabajar en el Fondo Monetario Internacional. Los miembros del antiguo partido único, o Partido Democrático de Costa de Marfil, encabezado por Boigny, crearon el RDR (Unión de Republicanos), haciendo de Ouattara su líder virtual.

El tránsito hacia la democracia iniciado en 1993 significó, entre otras cosas, la abolición de la pena de muerte, la prohibición de las mutilaciones genitales femeninas y la regulación del mandato presidencial a cinco años, renovable una sola vez. Este proceso vino acompañado de una nue-

va Constitución y de un Código Electoral, con el que se esperaba crear una Comisión Electoral independiente, establecer un Boletín Único y reglamentar el voto a los 18 años. Estos cambios antecedían la celebración de reformas presidenciales, ya no monopartidistas, previstas para octubre de 1994. Ninguna de estas propuestas fue problemática, salvo aquella que definía las condiciones de elegibilidad a la Presidencia; es decir, aquella que establecía si el candidato debía ser hijo de padre y/o madre de Costa de Marfil.

Esta necesidad por definir quiénes eran nacionales de Costa de Marfil y quiénes no lo eran, comenzó a generar problemas entre los marfilenses y los extranjeros, es-

pecialmente de Burkina Faso y Malí, quienes vieron amenazado su derecho a votar, a poseer las tierras cultivadas y a permanecer en el país.

Henry Konnan Bédié fue uno de los líderes que, como estrategia para detener la candidatura oficial de Ouattara, estableció diferencias entre “marfilenses puros” y extranjeros dando paso a la emergencia del concepto de “marfilinidad”. Este hace referencia a un nacionalismo de Costa de Marfil que busca desacreditar al rival político —en este caso Ouattara— acusándolo de ser extranjero y por tanto “temiendo” que, de llegar a la Presidencia, favorecería los intereses de los residentes en Costa de Marfil en detrimento de los intereses de los nacionales.

La Corte Suprema de Justicia en 1994 invalidó la candidatura de Alassane Ouattara¹, por su nacionalidad dudosa. Bédié no solo continuó difundiendo estos sentimientos de marfilidad sino que detuvo a toda la dirección del RDR incluido Ouattara.

Bédié, cuyo gobierno se caracterizó por ser poco transparente, debió alejarse del poder tras un golpe de Estado liderado por el General Rober Guéy². Este último al asumir el poder en 1999, liberó a los dirigentes del RDR y suspendió los procesos emprendidos contra Ouattara. Las fuerzas militares propusieron un gobierno incluyente y de transición entre el RDR y el Frente Popular de Costa de Marfil (FPI) dirigido por el socialista Laurent Gbagbo³

¹ **Alassane Ouattara:** ex Primer Ministro bajo el gobierno de Boigny y ex director del FMI. Representó a Burkina Faso en el Banco Central de los Estados de África del Oeste. Se argumentaba que podía favorecer a los Dioulá, etnia del norte del país de la cual procede y a los musulmanes como él mismo. Cabe señalar que los Dioulá, de enorme peso económico en el país, casi no tenían representación importante en el terreno político. Emprendió medidas económicas liberales tales como la privatización de empresas estatales en condiciones no siempre transparentes.

² **General Guéy:** Pertenece a la etnia Yacoubá, que se concentra en el oeste del país. Se formó como soldado profesional y bajo la presidencia de Boigny, fue nombrado Jefe del Estado Mayor. Guéy fue destituido de este cargo y nombrado Ministro del Servicio Cívico. En noviembre de 1996, Guéy y otros altos oficiales, fueron acusados por la nueva jerarquía militar nombrada por Bédié de fomentar un complot golpista y fueron dados de baja de las Fuerzas Armadas.

³ **Laurent Gbagbo:** Historiador originario del centro-oeste del país en donde se encuentran los Bétés. Fue Jefe del Estado Mayor de la Armada y detenido en los 70's por “entrenamiento subversivo”. Se le acusa de ultranacionalismo y de no impedir la creación de escuadrones de la muerte. Tiene lazos con el Partido Socialista Francés. Se opuso a unas nuevas elecciones a pesar de los llamados hechos por los otros dos principales partidos del país, de la Organización de las Naciones Unidas, de los Estados Unidos y la Organización de la Unidad Africana (O U A).

pero presidido por el General Guéy. La tregua duró muy poco tiempo, ya que el FPI inculpó a Ouattara de ser el responsable del golpe de Estado.

La realización de una convocatoria electoral en 2000 apartó nuevamente de las urnas a Ouattara quien esta vez decidió boicotear las elecciones con el apoyo de sus seguidores, en su mayoría musulmanes del norte del país y que constituyen el 35% de la población. Los miembros del Partido Democrático de Costa de Marfil (PDCI) tampoco participaron en las elecciones, con lo cual solo el 37% de la población ejerció su derecho al voto.

El General Robert Guéy, al saber que iba perdiendo las elecciones, decidió disolver la Comisión Nacional Electoral y declararse vencedor. Frente a estas irregularidades, la población se manifestó en las calles obligando a Guéy a refugiarse en Abidján.

Laurent Gbagbo, quien de acuerdo con las encuestas preliminares iba a ser el ganador de los comicios se autoproclamó Presidente y llamó a un gobierno de unidad nacional. Ouattara no quiso aceptar las condiciones impuestas por Gbagbo, ya que, al no haber participado

en las elecciones, cualquier negociación sería poco benéfica para él. Esta situación condujo a que la naciente presidencia de Gbagbo decretara Estado de Emergencia en el país y que las fuerzas armadas se dividieran entre estos tres personajes.

Los simpatizantes de Laurent Gbagbo, cristianos como él, representan el 30 % de la población y son parte de la etnia Bété. Estos últimos se enfrentaron a los seguidores de Ouattara, musulmanes en su mayoría, que constituyen el 35% de la población y hacen parte de los Dioulá. Las principales mezquitas e iglesias fueron atacadas. La crisis en este momento tomó tintes étnicos y religiosos, en un país que se consideraba modelo de unidad africana y de desarrollo económico. El gobierno de Gbagbo se instaló en medio del fuego, ya que los seguidores de Alassane Ouattara solicitaban la realización de una nueva elección. Los políticos exacerbaron la política identitaria para alcanzar sus intereses políticos y con ello contribuyeron a la guerra civil de su país que tendría repercusiones regionales.

Alassane Ouattara proponía la realización de nuevos comicios pero Gbagbo se oponía radicalmente. El día en que

éste se posesionó, Ouattara debió refugiarse en la Embajada alemana, ya que su ciudad natal fue atacada con granadas lacrimógenas. Este ataque pareció evidentemente dirigido por los simpatizantes de Gbagbo y apoyado por las fuerzas militares.

En este momento la solución al conflicto parecía ser una nueva elección, idea compartida por la comunidad internacional (ONU, Sudáfrica y Togo). Sin embargo Francia, antiguo poder colonial y primera fuerza económica, aceptó la presidencia de Gbagbo, cuyo partido socialista estaba estrechamente ligado al Partido Socialista Francés, situación que favorecería los múltiples intereses económicos de la potencia en Costa de Marfil. Del total de inversiones extranjeras, el 50% provenía de este país.

Implosión actual como reflejo y elemento del intento fallido de democratización:

Las autoridades, bajo la presidencia de Gbagbo realizaron una purga al interior de las fuerzas militares y policiales expulsando a quienes no pertenecieran a su etnia. Frente a esta situación, el 19 de septiembre de 2002, militares rebeldes asaltaron los cuarteles en Abidján (sur), Bouaké (centro) y Korhogo

(norte). En un principio se pensó que era otro golpe de estado del General Guéi, pero su muerte durante los hechos descartó esta posibilidad. Gbagbo, al regresar de una visita a Italia, se enfrentó al desastroso balance de los combates.

Estos rebeldes (500–600 soldados) eran miembros de la antigua armada de Costa de Marfil y buscaban que se les reintegrara al ejército y se mejoraran sus condiciones de vida⁴. Sin embargo, sus exigencias tomaron tintes políticos ya que pedían, igualmente, la dimisión del presidente, la elaboración de una nueva Constitución y la celebración de elecciones.

La casa de Ouattara fue incendiada y con ella simbólicamente sus documentos de nacionalidad. Los simpatizan-

tes del RDR comenzaron a ser eliminados por escuadrones de la muerte. Estos grupos armados nacionales, cuyos intereses se identificaban con los del gobierno, asesinaron a varias personalidades de la oposición política y actuaban en las noches secuestrando y matando a la población civil. Se creía que estaban financiados y protegidos por el gobierno. Igualmente se acusó a Gbagbo de contratar mercenarios sudafricanos para que atacaran con helicópteros las posiciones de los rebeldes al oeste del país. Estos mercenarios provenientes también de otros países vecinos se unieron a la rebelión,

El gobierno de Gbagbo se instaló en medio del fuego, ya que los seguidores de Alassane Ouattara solicitaban la realización de una nueva elección. Los políticos exacerbaron la política identitaria para alcanzar sus intereses políticos y con ello contribuyeron a la guerra civil de su país que tendría repercusiones regionales.

⁴ Los principales grupos rebeldes fueron los siguientes:

Movimiento Patriótico de Costa de Marfil: Louis Daboury – Tabey fue su máximo dirigente. Fundó con Gbagbo el FPI pero se transformó en su enemigo, ya que pensaba que el debate ya no era posible con el Presidente; lo acusa de ser el responsable de la marfilinidad. Asistió a las reuniones de paz en Francia, no porque considerara que Gbagbo era un interlocutor válido

sino porque creía que esta potencia era fundamental para resolver el conflicto. Este movimiento se consolidó al día siguiente de los motines del 19 de septiembre de 2002. Fue el principal movimiento rebelde, ya que controlaba el norte del país. Sus tropas eran las más disciplinadas.

Movimiento Por la Justicia: Apareció en noviembre de 2002 y se instaló en el Oeste del país. Estaba compuesto por

aproximadamente 250 combatientes entre los cuales se encontraban 50 Dozos o cazadores tradicionales.

Movimiento Popular Ivorien del Gran Oeste: Nace en noviembre de 2002 y reclamaba la dimisión del presidente Gbagbo. Pretendía igualmente vengar la muerte de Guéi ya que eran los militares fieles al General. A este grupo se le acusa de recibir el apoyo de mercenarios de Liberia.



dirigidos por un ex comandante del Frente Revolucionario Unido de Sierra Leona, grupo armado que importaba armamento chino.

Las fuerzas francesas se desplegaron el 18 de octubre de 2002 sobre una línea que dividía al país de este a oeste,

para proteger los aproximadamente 30000 ciudadanos franceses que se encontraban en el país y en la zona donde se cultivaba cacao. Frente a la imposibilidad de llevar a cabo negociaciones con los insurgentes, Francia propuso reunir a los diferentes actores del conflicto

quienes, tras un proceso de negociación, firmaron los Acuerdos de Marcoussi (enero 2003) los cuales establecían la creación de un gobierno de unidad nacional, garantizaban el derecho de propiedad a los extranjeros y establecían las condiciones para la elección de los candi-

datos a la presidencia. Gbagbo se comprometió a ceder puestos gubernamentales claves a sus enemigos. Sin embargo los acuerdos en mención no fueron cumplidos, ya que en ellos no se establecieron mecanismos o sanciones que garantizaran el cumplimiento de los mismos.

Después de múltiples dinámicas internas y fuertes presiones internacionales, Laurent Gbagbo aprobó un proyecto de Amnistía para los rebeldes el 4 de julio de 2003, con el cual se les asignaban cargos gubernamentales a los militares rebeldes y se cumplía lo establecido en los Acuerdos de Marcoussi. Gbagbo y los líderes militares firmaron una declaración común que acabó con la guerra civil en este país. En septiembre de 2003 el gobierno de transición pidió ayuda a las Naciones Unidas para vigilar las elecciones que se celebrarán este año.

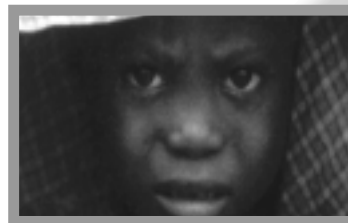
Sin embargo, durante el primer semestre de 2004, las numerosas confrontaciones entre el Gobierno de Gbagbo y miembros de la oposición, encabezados por el PDCI, parecieron reflejar la imposibilidad de instaurar un Gobierno de unidad nacional o de llevar a cabo los demás compromisos asumidos con la firma de los Acuerdos de Marcoussi, incluida la celebración de elec-

ciones libres, abiertas y transparentes en 2005.

Luego de numerosas manifestaciones populares que dejaron un elevado número de civiles muertos, la ONU anunció el 5 de abril el inicio de Operaciones de Mantenimiento de Paz. Koffi Annan llamó a las fuerzas políticas a “aprovechar” la presencia de la ONU en el país para reanudar el diálogo político y lograr la reconciliación. Sin embargo, el aumento de violaciones a los Derechos Humanos llevó a la organización internacional a solicitar la instauración de una Comisión Especial para investigar dichos atropellos.

Finalmente, el 5 de agosto, tras varios meses de ruptura de los diálogos políticos, diferentes grupos gubernamentales accedieron a participar en el gobierno de Unidad Nacional. Esto se convirtió en el primer paso para dar cumplimiento a los Acuerdos firmados en ACCRA (Ghana)⁵. Sin

Después de múltiples dinámicas internas y fuertes presiones internacionales, Laurent Gbagbo aprobó un proyecto de Amnistía para los rebeldes el 4 de Julio de 2003, con el cual se les asignaban cargos gubernamentales a los militares rebeldes y se cumplía lo establecido en los Acuerdos de Marcoussi.



⁵ El Acuerdo ACCRA III firmado el 18 de agosto de 2003, impulsa la implementación del Acuerdo de Paz de Linas-Marcoussi. Busca que todos los partidos de Costa de Marfil apliquen los Acuerdos de Linas-Marcoussi relativos a la

revisión de artículos de la Constitución referentes a los requisitos para llegar a la presidencia, favorabilidad frente al proceso de desarme, pacificación del país.

embargo, mucho camino faltaría por recorrer como lo demostraron los últimos disturbios; el pasado 4 de noviembre de 2004, las fuerzas armadas gubernamentales bombardearon los cuarteles franceses de Bouaké, la principal ciudad en poder de los grupos armados causando la muerte de 9 soldados franceses.

La destrucción de varios aviones del Gobierno de Costa de Marfil fue el resultado de la reacción de Francia, “antiguo” poder colonial. Estas acciones generaron el descontento del gobierno de Gbagbo y de numerosos sectores de la población que se manifestaron en contra de las medidas adoptadas por el país galo.

Observaciones finales

El concepto de marfilinidad, caracterizado por exaltar diferencias entre ciudadanos nacionales y extranjeros de Costa de Marfil, fue utilizado para alcanzar fines políticos, ya que las tres principales fuerzas políticas encabezadas por Bédié, Gbagbo y Guéi lo utilizaron para mantenerse en el poder, deslegitimando a un rival político: Alassane Ouattara.

Aunque el conflicto parece justificarse tras una confrontación étnica, es clara la existencia de una infinidad de

intereses políticos que buscan el control del ejercicio del poder.

Así, el conflicto en Costa de Marfil se ha transformado en un foco de inestabilidad regional, ya que la debilidad económica subsiguiente ha desestimulado niveles de vida y agravado la situación humanitaria y de derechos humanos en el país, donde aproximadamente 150.000 ciudadanos fueron desplazados. (Ver Anexo).

Referencias Bibliográficas

- EXTEBANK (Madrid). Costa de Marfil. Abril 1986
- FMI. Côte D'Ivoire: Statistical Appendix. Agosto 17 de 2001.
- GUEI, Charlotte En: Côte d'Ivoire, Chrétiens contre musulmans. *Courrier International*. 2 Novembre 2000.
- KOUAMOOU Théophile. Côte d'Ivoire, la révolte du nord. En: *Le point* 1475 – 1476, 22–29 Décembre. P 70.
- CÔTE D'IVOIRE: L'homme du Destin Alassane Ouattara. En: *Politique Internationale*. No 100, été 2003.
- Marchal Roland. Conferencia Academia Diplomática de San Carlos, Junio de 2003.
- POMPEY Fabien. Cote d'Ivoire la bataille de la Nationalité. En: *Le Point* No 1454. Juillet 28 2000, p. 36.
- SADA Hugo. Le Conflict Ivoirien: enjeux régionaux et maintien de la paix en Afrique. En: *Politique étrangere 2003 Institut Francais des Relations Internationales*. •

⁶ El profesor Marchal es investigador del Centro de Estudios de Relaciones Internacionales (CERI) y hace parte del Centro de Estudios Africanos de la Escuela de Altos Estudios de Ciencias Sociales, en donde sus investigaciones han girado en torno a la sicología de los conflictos armados en África.

⁷ El sargento Samuel Doe fue nombrado Presidente de Liberia tras una elección poco transparente. Como respuesta a las medidas cada vez mas autoritarias de Doe, Charles Taylor, anterior oficial en el gobierno de Doe, lideró el Frente Patriótico de Liberia (NPFL) que en 1989, efectuó una invasión, respaldada por Costa de Marfil y Burkina Faso.

Anexo

Aproximación teórica al proceso de regionalización del conflicto

Para entender cuáles elementos podrían sustentar la hipótesis de que la guerra interna en Costa de Marfil desbordó las fronteras nacionales transformado su rol de foco de desarrollo en la zona para convertirse en un factor de inestabilidad regional, Roland Marchal piensa que la regionalización de un conflicto debe analizarse en el marco de un Sistema de Conflicto que conste de tres características: resonancia, redes transnacionales y transformación de actores.⁶

De acuerdo con el autor, si un conflicto interno reúne estos tres elementos, entonces desborda las fronteras nacionales y se convierte en un conflicto regional. En el caso de Costa de Marfil, estas tres variables podrían ser interpretadas de la siguiente manera:

- **Resonancia:**

La regionalización del conflicto fue posible mediante el comercio ya que los países de la zona pertenecen a múltiples acuerdos de integración tales como la Comunidad Económica del África del Oeste (CEDAO) y a la Unión Económica y Monetaria del Oeste Africano (UEMOA).

Costa de Marfil experimentó el deterioro de la calidad de vida de sus ciudadanos nacionales y extranjeros ya que el conflicto armado hizo que la inversión extranjera disminuyera en el territorio y se desplazara hacia otros países como Senegal. La crisis económica desbordó las fronteras, ya que quienes importaban mer-

cancía del puerto de Abidján debieron utilizar los puertos de Ghana, Togo o Bénin incurriendo en mayores costos. Aunque aún no hay cifras sobre el impacto económico de la crisis, grandes proyectos de inversión se detuvieron o desplazaron hacia países más estables.

Asimismo, la resonancia puede ser entendida también como la propagación de ideales políticos, ya que las fronteras físicas en el continente africano no separan lazos étnicos. Esto en parte explica la participación de actores regionales provenientes de Burkina Faso, Liberia y Angola.

- **Redes transnacionales:**

La creación de redes transnacionales se hace evidente en este conflicto. Movimientos rebeldes como el Movimiento por la Justicia y el Movimiento Popular del Gran Oeste Africano fueron apoyados por ciudadanos de Liberia. Estos compartían intereses en el país, ya que muchos de ellos habían huido de la guerra para refugiarse en Costa de Marfil y trabajar en las plantaciones de cacao y café.

Otra red transnacional resulta de las dinámicas propias de los mercenarios, quienes, supuestamente apoyados por el gobierno de Laurent Gbagbo, incurrieron en el tráfico de armas a escala internacional.

Igualmente el apoyo del ECOWAS (Comunidad Económica del Estados Africanos del Oeste) y sus países miembros podría interpretarse como una intervención transnacional, ya que buscaba la organización de una fuerza regional que velara

por el respeto de los acuerdos firmados y estaría encargada de suplantar las tropas francesas presentes en el país.

- **Transformación de actores:**

El análisis de esta variable podría explicarse al comprender que los ciudadanos de Burkina Faso pasaron de tener todos los derechos como ciudadanos de Costa de Marfil –derecho al trabajo, a la propiedad, derecho a votar– a tener que regresar a su país de origen como desplazados al verse inmersos en un conflicto civil.

La estrecha participación de ciudadanos liberianos en este conflicto interno se explica por los vínculos existentes entre Liberia y Costa de Marfil. Estos se remontan a la presidencia de Houphouët-Boigny, quien para vengar la muerte de William Tolbert (Presidente del vecino país, amigo cercano y familiar) a manos de Samuel Doe⁷ decidió apoyar la revolución en contra de este último liderada por Charles Taylor.

Houphouët-Boigny, con el apoyo de Taylor, vengó la muerte de W. Tolbert. Los soldados de Costa de Marfil, encabezados por Robert Guéi jugaron un rol activo en la obtención de armas para los seguidores de Taylor. Muchos de los combatientes de Taylor provenían del Grupo étnico Gio, estrechamente relacionados con los Yacoubá ubicados en el oeste de Costa de Marfil. Guéy era Yacaoubá y muchos miembros de su grupo étnico apoyaron la guerra de Taylor. Esto explica el que el Movimiento Popular del Gran Oeste quisiera vengar la muerte de Guéy, y fuera apoyado por liberianos.