

Las relaciones de Colombia con la Unión Europea

Rodrigo Pardo García-Peña
Ministro de Relaciones Exteriores
República de Colombia

Existe en Colombia un sólido interés por establecer vínculos más estrechos con los países de Europa. Este interés colombiano refleja, de una parte, la preponderancia que ha ganado Europa en esta era de transición en la postguerra fría, y de la otra, el objetivo que anima a Colombia de diversificar y multiplicar sus vínculos con el exterior.

Las relaciones con Europa se han caracterizado por un considerable entendimiento en el campo político, un significativo fortalecimiento de las relaciones económicas y acercamientos importantes en asuntos sociales y en temas referidos al desarrollo sustentable.

La aspiración colombiana coincide además con la nueva percepción que sobre América Latina se tiene en los círculos políticos, el mundo empresarial y la sociedad civil de Europa. Este cambio de apreciación está influido, entre otros motivos, por la democratización de nuestra región, el repunte generalizado de sus economías, la favorable evolución hacia la integración hemisférica y la posibilidad de un diálogo fructífero sobre los temas de la agenda internacional de estos tiempos.

Desde cuando Europa se insertó en los años 80 en el proceso de paz centroamericano, los vínculos políticos que sostiene ese continente con América Latina han venido expandiéndose a todo nivel. Se mantiene vigente el mecanismo de consultas con Centroamérica que tuvo su origen en San José de Costa Rica, en el cual participa Colombia. Se han firmado nuevos acuerdos de cooperación europea dirigida a los países del Pacto Andino y se adelantan conversaciones con el Mercosur y México. La reunión institucionalizada de Cancilleres del Grupo de Río-Unión Europea ha llegado a su quinta edición con resultados positivos para las partes.

Gracias a este panorama, de intereses convergentes, Colombia ha elevado considerablemente sus negocios con los países europeos, que siguen siendo la segunda área de mayor intercambio comercial y de una creciente participación en la inversión extranjera que llega al país. Las exportaciones colombianas han experimentado un repunte debido, en gran parte, a las preferencias comerciales otorgadas por la Unión Europea a los países andinos por sus esfuerzos en la lucha contra el narcotráfico.

El presente artículo presenta el estado actual de las relaciones políticas y económicas entre Colombia y la Unión Europea, y las alentadoras perspectivas que existen para intensificar los vínculos de naturaleza tanto bilateral con cada uno de los países miembros de la UE, como a nivel multilateral a través de los mecanismos de integración vigentes.

1. Relaciones políticas

Referirse a las relaciones de Colombia con Europa es hacer referencia a unos lazos históricos que datan de más de cinco siglos. Por ello, no es coincidental que sea en Europa donde con mayor frecuencia encontramos aproximaciones más cercanas a nuestra compleja y diversa realidad. Mientras en otros lugares del mundo industrializado se utilizan aproximaciones teóricas y conceptuales bastante simplistas para juzgar nuestros problemas, y para proponer soluciones que no reconocen la complejidad histó-

ca y presente de nuestras sociedades latinoamericanas, en Europa, como resultado mismo de su experiencia acumulada a través de siglos, se entiende con mayor facilidad la compleja esencia de nuestra identidad multiétnica y pluricultural.

Europa ha logrado encontrar la unidad a través del reconocimiento, la valoración y –la canalización positiva de la diversidad étnica, lingüística, social y cultural. No es coincidental que el más ambicioso y adelantado proceso integracionista del mundo entero sea el de la Unión Europea. Y lo han logrado a través del reconocimiento de que la complejidad es una oportunidad para el desarrollo y la integración, antes que un catalizador para exacerbar las discordias, los conflictos y los enfrentamientos.

También en América Latina, y en Colombia en particular, estamos en el proceso de buscar la integración sobre la base del reconocimiento de que somos diferentes, y no sobre los falsos supuestos de la igualdad y la homogeneidad, sobre los que siempre se había buscado infructuosamente la integración continental y la identidad nacional al interior de nuestros países.

Con el claro ejemplo de Europa, hoy en América Latina estamos entendiendo que la heterogeneidad es una oportunidad y no un obstáculo, que la complejidad es un catalizador y no un disolvente, y que la diversidad de nuestras sociedades representa un potencial que nos ayu-

da a sumar para el desarrollo, y no a restar para permanecer en la pobreza y la miseria.

En Europa encontramos el apoyo al entendimiento y la resolución de nuestros problemas en materias tan diversas como la justicia social, el cuidado y la promoción del patrimonio cultural, el control de nuestros recursos naturales, el control a la producción de drogas prefacientes, la promoción de los derechos humanos y la reforma del sistema democrático en estos asuntos.

Colombia y Europa tienen muchas coincidencias en su situación actual de las relaciones internacionales como un sistema en plena transformación, en la necesidad de la modernización económica, política y de las relaciones internacionales. En cuanto tal, es precisamente en la apertura y la facilitación de las intercambios y la transferencia de conocimientos tecnológicos, el aumento del comercio entre los países, los pequeños economías que favorecen la intensificación de los esfuerzos por el desarrollo social. En estos bloques, la construcción de políticas y sociales participativas, el apoyo y las medidas a promover de los derechos humanos y la cooperación internacional para soluciones justas y ec

da a sumar para el desarrollo y no a restar para permanecer rezagados en la periferia.

En Europa encontramos un gran apoyo al entendimiento, tratamiento y resolución de nuestra problemática en materias tan diversas como el desarrollo social, el cuidado y la explotación sustentable de nuestros recursos naturales, el control a la producción y tráfico de estupefacientes, la promoción y respeto de los derechos humanos y la consolidación del sistema democrático, entre otros tantos asuntos.

Colombia y Europa tienen importantes coincidencias en su apreciación de la situación actual de las relaciones internacionales como un sistema mundial en plena transformación, en el que prima la necesidad de la modernización económica, política y de las estructuras sociales. En cuanto tal, es preciso trabajar conjuntamente en la apertura de los mercados, la facilitación de las inversiones, la transferencia de conocimiento científico y tecnológico, el aumento de los flujos de comercio entre los países y entre los bloques económicos que se han formado, la intensificación de los esfuerzos en favor del desarrollo social de nuestros pueblos, la construcción de instituciones políticas y sociales más democráticas y participativas, el apoyo de políticas encaminadas a promover el respeto irrestricto de los derechos humanos, la práctica de la cooperación internacional para buscar soluciones justas y equilibradas al deterio-

ro ambiental y a la producción, tráfico y consumo de narcóticos.

En Europa son muchos los que entienden, como nosotros, que ante los problemas globales la respuesta más adecuada, por la eficiencia de los resultados, es la cooperación internacional. Ante la realidad innegable, y cada día más marcada, de la globalidad, la interdependencia y la transnacionalización de los fenómenos, la única alternativa que le puede permitir al mundo el tratamiento eficiente de esos asuntos, es la cooperación internacional. Se equivocan quienes plantean que las intervenciones, basadas en concepciones laxas y limitadas sobre la soberanía y autonomía de los Estados, son la respuesta correcta a los temas globales de la agenda internacional. El planteamiento de que la cooperación es la alternativa a las prácticas neointervencionistas no se basa en concepciones morales o idealistas sobre lo que debe ser el nuevo orden internacional, sino en razones de efectividad y pragmatismo.

En Europa cada vez se entiende más que la problemática de las drogas ilícitas es un asunto de carácter transnacional y multifacético, que requiere de soluciones justas y equilibradas, concertadas entre los diversos países que forman parte de una larga y compleja cadena que incluye la producción, el procesamiento, el tráfico, la distribución al detal, el tráfico de armas e insumos químicos, y el lavado del dinero y los activos producto de su co-

mercialización en las grandes urbes del mundo industrializado.

En lo que hace al tema del medio ambiente, queremos trabajar con Europa en el objetivo de la conservación de los recursos naturales, la cual debe garantizarse mediante una cooperación internacional que incluya la transferencia de tecnologías del Norte, que permitan el acceso al desarrollo y la explotación sustentable de nuestros recursos soberanos en el Sur.

Además, en Europa, el continente con la mayor cultura ecológica del planeta, también deben comprender que la transformación de nuestra inmensa biodiversidad en recursos para el desarrollo de la humanidad, sólo es posible si se realizan alianzas estratégicas entre los países del Norte, que poseen los conocimientos y las tecnologías, y los países en desarrollo, que como Colombia, poseen los recursos biológicos.

Las políticas de promoción de los derechos humanos en nuestros países deben realizarse sobre la base de diagnósticos realistas, pluralistas y heterodoxos sobre nuestra realidad que es compleja y heterogénea. El Gobierno de Colombia entiende que las acciones de las ONG's de derechos humanos, la mayoría de las cuales tienen sede en Europa, son bien intencionadas y por eso estamos dispuestos a cooperar con ellas para que cumplan eficientemente con su cometido de promover el respeto a los derechos humanos en Latinoamérica.

América Latina necesita de regímenes comerciales más favorables a nuestros productos, para así promover el desarrollo socio-económico en zonas y regiones deprimidas, en las cuales se engendra la violencia, los cultivos ilícitos, la delincuencia común, y en donde, por ende, se presentan las más flagrantes violaciones a los derechos humanos. Creemos que Europa es un aliado fundamental de nuestro país en la búsqueda del verdadero libre comercio.

Europa entendió, desde hace mucho tiempo, lo que el Gobierno del Presidente Ernesto Samper también entiende: que el desarrollo social debe ser el objetivo central de los modelos económicos; que los indicadores económicos deben redundar en mejores condiciones de bienestar para la gente. Por ello, Colombia, como Europa lo viene haciendo desde tiempo atrás, está empeñada en atender las necesidades básicas de su población en materia de salud, vivienda y educación, a través del plan de desarrollo alternativo del Salto Social.

Nuestro país está convencido que la cooperación Norte-Sur es un instrumento fundamental en la búsqueda de un mundo más pacífico y seguro. Por tal motivo, Colombia, en nombre de América Latina, como presidente del Movimiento de Países No Alineados a partir de octubre próximo, promoverá la modernización de los métodos y la agenda del Movimiento para que responda a los desafíos del sistema internacional de este fin

de siglo y a los que nos enfrentamos en el sistema internacional de comienzos del tercer milenio.

Estamos seguros que el mundo de hoy, como nosotros, que somos parte del No Alineado no es un mundo sin enemigos de nadie, sino un mundo de naciones que, ahora que estamos en una guerra fría, consideran que el diálogo y no la confrontación es el camino para la solución de los problemas que afectan por igual a los países industrializados y a los países en desarrollo.

2. Relaciones Comerciales

Colombia presenta un crecimiento económico sostenido en la presente década, una abundancia de recursos, una dinámica económica y una fuerza trabajadora que le permite ser considerado como una de las economías más pujantes del mundo. El desarrollo y el progreso de Colombia y de América Latina dependen de que así lo han percibido los países industrializados al irse vinculando cada vez más estrechamente al progreso de los países en desarrollo.

El intercambio comercial con la Unión Europea representa el 22% del intercambio comercial de Colombia con un valor de US\$ 1.500 millones constituyéndose en el principal mercado comercial del país a nivel mundial. La Unión Europea y los Estados Unidos (EU) son los principales socios comerciales de Colombia. La adhesión de tres nuevos países a la Unión Europea en 1995 (Austria, Finlandia y Suecia) aumentará el intercambio comercial de Colombia con la Unión Europea.

de siglo y a los que nos depare el sistema internacional de comienzos del próximo milenio.

Estamos seguros que Europa entiende, como nosotros, que el Movimiento No Alineado no es un grupo de países enemigos de nadie, sino una alianza de naciones que, ahora que ha terminado la guerra fría, considera que la cooperación y no la confrontación es el mejor instrumento para la solución de los problemas que afectan por igual a los países del Norte industrializado y a los del Sur en desarrollo.

2. Relaciones Comerciales

Colombia presenta índices de crecimiento económico superiores al 5% en la presente década, un vasto potencial de recursos, una dinámica clase empresarial y una fuerza trabajadora capacitada, que le permite ser considerada entre las economías más pujantes del mundo en desarrollo y de América Latina, en particular. Así lo han percibido los países europeos al irse vinculando cada vez más sólidamente al progreso del país.

El intercambio comercial con la Unión Europea representó en 1994 el 22% del intercambio total colombiano, con un valor de US\$4.827 millones, constituyéndose en el segundo socio comercial del país a nivel mundial, después de Estados Unidos (36.7%). Sin duda, la adhesión de tres nuevos países a la UE en 1995 (Austria, Finlandia y Suecia) incre-

mentará la participación europea en las cifras de intercambio con Colombia.

Otro tanto ocurre con las inversiones provenientes de Europa. La favorable legislación adoptada a comienzos de esta década, en el marco de la apertura económica, ha propiciado la vinculación creciente de la inversión europea al pasar de US\$700 millones de inversión acumulada en 1992 a US\$925 en 1994, con una participación aproximada del 18% dentro del total registrado en el país (Estados Unidos 68%).

Exportaciones

En 1994 el 19% de las exportaciones colombianas tuvo como destino el mercado de la UE, con un monto de US\$2.623 millones y un incremento del 61% con respecto al año anterior. La UE ocupa el segundo lugar después de Estados Unidos, mercado al cual se dirigieron el 33% de las exportaciones del país.

Durante el período 1983-1994, las exportaciones han mostrado una tendencia creciente pero irregular, debido fundamentalmente a la fuerte variación de los precios del café, a la adhesión de España y Portugal en 1986 y a la creciente importancia del carbón térmico en ese mercado.

Estos incrementos son en parte, también, consecuencia del mejoramiento de la condiciones de acceso gracias al SGP Andino, que entró en vigor el 13 de noviembre de 1990, con vencimiento a fi-

nales de 1994 y una prórroga adicional de 10 años hasta el 2004.

Las exportaciones colombianas a la UE presentan la misma estructura en su composición que aquella a los demás países industrializados. Se caracterizan por su escasa diversificación, concentrándose en productos primarios como café (45%), carbón (16%), banano (9%), productos de mar (5%), esmeraldas (4%), níquel (4%), y flores (3%), que en conjunto representaron el 85% del total.

PRINCIPALES DESTINOS DE LAS EXPORTACIONES COLOMBIANAS A EUROPA - 1994

Alemania Federal	33%
Países Bajos	15%
Reino Unido	10%
Bélgica y Luxemburgo	10%
España	10%
Francia	7%

No obstante lo anterior, cabe resaltar que en los últimos años esta característica se ha modificado levemente, al registrarse en 1994 un notable aumento de la exportaciones llamadas menores en relación con las mayores. En el caso de los productos primarios, las esmeraldas han marcado el mayor porcentaje de crecimiento, y en los productos industriales también se observan aumentos en los sectores de la agroindustria y las industrias livianas. Por su parte, las exportaciones mayores han sufrido cambios desfavorables, como en el caso del carbón, las flores y el banano.

Importaciones

En 1994, las importaciones provenientes de la Unión Europea representaron el 16% del total, con un valor que alcanzó los US\$2.204 millones, otorgando a la UE el segundo lugar como proveedor de nuestro país, después de Estados Unidos (37%).

ORIGEN DE LAS IMPORTACIONES DE LA UE 1994

Alemania Federal	35%
Francia	17%
Reino Unido	12%
Italia	12%
España	12%
Bélgica y Luxemburgo	6%
Resto de países	8%

La importaciones se caracterizan por su alta diversificación y concentración en productos industriales (95%) cuyos principales rubros son la maquinaria mecánica (20%), maquinaria eléctrica (18%), productos químicos (18%) y automóviles (8%).

La balanza comercial con la UE ha sido tradicionalmente positiva para Colombia, destacándose en 1994 índices superavitarios con Holanda, Alemania, Dinamarca, Bélgica y Luxemburgo, Irlanda y Portugal. Sin embargo, no hay que olvidar el desbalance que existe en cuanto al valor agregado y la diversificación de los productos que se intercambia.

Tres grandes temas comerciales se encuentran tratando las autoridades co-

lombianas con la Unión
mer lugar, los mecanis
el impacto negativo qu
lombia la ampliación d
pea; en segundo términ
del sistema de preferen

PAIS

- Alemania
- Bélgica y Luxemburgo
- Dinamarca
- España
- Francia
- Grecia
- Holanda
- Irlanda
- Italia
- Portugal
- Reino Unido

NUEVOS MIEMBROS

- Austria
- Finlandia
- Suecia

FUENTE: Proexport/DANE.

lombianas con la Unión Europea: en primer lugar, los mecanismos para reducir el impacto negativo que tiene para Colombia la ampliación de la Unión Europea; en segundo término, la continuación del sistema de preferencias arancelarias

para los países andinos en el rubro agropecuario, cuya vigencia es revisada anualmente; y en tercer lugar, la necesidad de garantizar para Colombia y otras naciones exportadoras de banano en nuestra región las condiciones más am-

**COMERCIO COLOMBIA-UNION EUROPEA
(EN MILES DE US\$)**

PAIS	Expo F.O.B. Impo C.I.F.	1992	1993	1994
Alemania	Expo	592.501	558.223	872.191
	Impo	375.801	578.890	659.648
Bélgica y Luxemburgo	Expo	181.764	200.247	320.971
	Impo	79.811	90.091	109.259
Dinamarca	Expo	68.219	76.390	69.594
	Impo	31.110	25.101	99.347
España	Expo	146.367	120.145	166.625
	Impo	197.726	225.374	276.316
Francia	Expo	128.841	118.271	172.020
	Impo	180.060	209.104	259.565
Grecia	Expo	5.919	2.153	8.846
	Impo	321	828	-
Holanda	Expo	277.911	212.382	293.820
	Impo	72.798	155.706	156.522
Irlanda	Expo	34.935	47.761	33.364
	Impo	5.748	9.103	14.736
Italia	Expo	126.080	114.512	168.141
	Impo	126.701	227.713	299.586
Portugal	Expo	27.876	29.644	67.189
	Impo	721	2.130	-
Reino Unido	Expo	186.444	143.182	193.784
	Impo	113.249	158.092	171.967
NUEVOS MIEMBROS				
Austria	Expo	12.094	7.085	5.791
	Impo	13.834	21.126	23.067
Finlandia	Expo	36.737	39.884	70.184
	Impo	19.186	28.456	35.315
Suecia	Expo	51.221	50.430	91.818
	Impo	48.567	83.579	167.890

FUENTE: Proexport/DANE.

plias posibles de acceso al mercado de la Unión, con referencia al Acuerdo Marco del Banano que entró en funcionamiento el 1o. de enero de 1995. La impugnación hecha por Estados Unidos a este acuerdo ha despertado la lógica reacción de los países latinoamericanos que lo suscribieron.

3. El comercio Grupo Andino-Unión Europea

Colombia y sus socios andinos sostienen con la Unión Europea un intercambio global que sobrepasó en 1993 los US\$ 10.000 millones, representados en un monto de US\$5.100 en exportaciones y US\$5.238 en importaciones. En su composición hay un predominio de bienes primarios en las ventas a Europa (75%) y manufacturas en las compras. Se nota además una pérdida de importancia de la UE en los intercambios que sostiene el Grupo Andino con el resto del mundo.

En la balanza comercial entre las dos regiones, se observa que cuatro países andinos (Colombia, Boliva, Ecuador y Perú) registran superávit comercial y sólo Venezuela registra balanza deficitaria, dando con esto carácter deficitario al intercambio global Gruan-UE. En importaciones, Venezuela se mantiene como el primer socio andino de la UE con una participación del 46% en 1993, seguida de Colombia con el 29% el mismo año.

Existe la posibilidad de revertir estas tendencias mediante el aprovechamiento de las Preferencias Arancelarias Especia-

les concedidas a los países andinos (SGP Andino) con vigencia hasta el año 2004. Colombia es, en efecto, el país que más ha aprovechado las ventajas del SGP Andino, al incrementar su participación del 25% de las ventas andinas a la UE en 1980 hasta alcanzar un nivel del 35% en 1993, y con esto sobrepasar a Venezuela (en 1990) como el principal país exportador andino a ese mercado, cuya participación fue del 29% en 1993. Por lo demás, ya hemos visto, cómo el SGP Andino ha contribuido a mejorar la participación de las exportaciones menores en la composición de las ventas colombianas a Europa.

Por otra parte, los proyectos de cooperación que se vienen negociando entre las dos regiones al amparo del Acuerdo de Cooperación de Tercera Generación, suscrito en 1993, han previsto el reforzamiento de la capacidad de acción de los organismos nacionales encargados de prestar apoyo a los exportadores andinos.

4. Inversiones europeas en Colombia

La introducción de cambios en la política y la legislación del país en materia de inversiones produjo un apreciable aumento de los volúmenes de capital que por este concepto ingresan al país. De un promedio de US\$300 millones que ingresaron en 1989, se elevaron a cerca de US\$1.600 millones en 1994. En esta tendencia las inversiones europeas desempeñan un importante papel ya que

representan casi la mitad de las inversiones en Colombia. Inglaterra es el país que aporta el mayor volumen de inversión en este tipo de operaciones.

El gobierno colombiano ha buscado el medio de captar recursos extranjeros tanto con el programa del Salto Tecnológico como con el programa de Ernesto Samper, a fin de mejorar la competitividad del país en los mercados internacionales y con la integración de Colombia en el mundo.

La inversión extranjera directa en el país (excluyendo

STO

PAIS

Alemania
Austria
Bélgica
Dinamarca
España
Finlandia
Francia
Holanda
Irlanda
Italia
Luxemburgo
Reino Unido
Suecia
Suiza

* Inversión neta: nuevo capital
FUENTE: Banco de la República

representan casi la mitad de ese monto. Inglaterra es el país que está a la vanguardia en este tipo de operaciones.

El gobierno colombiano se ha propuesto captar recursos de inversión extranjera tanto con el objeto de financiar el programa del Salto Social del Presidente Ernesto Samper, así como mejorar la competitividad del país en los mercados internacionales y consolidar la plena integración de Colombia a la economía mundial.

La inversión extranjera acumulada en el país (excluyendo petróleo y portafolio)

representó una cifra de US\$5.072 millones en 1994, de lo cual correspondió a Europa una participación del 20%. Las otras regiones representadas son América del Norte (59%), América Latina (13%), Caribe (6%) y Asia (2%). Las anteriores cifras sugieren que todavía existe un amplio espacio para la vinculación de capital europeo a la economía nacional. Los países europeos con mayor representación son el Reino Unido (4.7%), Suiza (4.3%), Alemania (2.3%), Francia y Holanda cada una con índices del 2.3% del capital acumulado de la inversión extranjera.

**STOCK Y PARTICIPACION DE LA INVERSION EUROPEA
EXCLUIDAS INV. PORTAFOLIO Y PETROLEO
(EN MILES DE US\$)***

PAIS	1992	1993	1994
Alemania	81.297	88.908	120.241
Austria	1.730	1.820	2.261
Bélgica	7.654	7.868	7.991
Dinamarca	2.121	2.129	2.735
España	30.398	35.552	58.772
Finlandia	2.413	2.413	2.418
Francia	87.859	96.880	11.874
Holanda	52.109	75.580	112.125
Irlanda	751	1.058	4.446
Italia	5.840	5.904	23.023
Luxemburgo	49.660	49.849	52.474
Reino Unido	170.828	173.383	241.434
Suecia	38.908	66.821	70.480
Suiza	185.599	195.633	219.785

* Inversión neta: nuevo capital más utilidades retenidas menos reembolsos de capital.

FUENTE: Banco de la República/Coinvertir.

Los sectores de destino de estas inversiones son las manufacturas con una participación del 44%, la minería (32%), el sector financiero (11%), el comercio (5%) y otros (8%) que incluye los rubros de agricultura, pesca, infraestructura y demás.

Para subrayar la importancia de vincular el capital extranjero, el gobierno colombiano ha suscrito con el Reino Unido y España convenios de garantía y protección de inversiones, y está adelantando conversaciones con otros países. Así mismo, el Congreso colombiano ha aprobado la adhesión al Acuerdo Multilateral de Inversiones MIGA. Se ha presentado en el país una controversia sobre la constitucionalidad o no de estos tratados, la cual se espera resolver en el transcurso del año.

5. Cooperación para el Desarrollo

La Unión Europea y sus Estados miembros son la primera fuente de Asistencia Oficial al Desarrollo (AOD) a América Latina, con un 63% del total recibido por la región en 1993. A este porcentaje hay que agregar el incremento sin precedentes, en 1994, de la cooperación otorgada a través de la Comisión Europea, la cual comprometió 464.5 millones de ECUS a 1.100 proyectos en nuestra región.

En lo que respecta a Colombia, en el período 1982-1992 la cooperación proveniente de fuentes multilaterales alcanzó

los US\$ 335 millones, de lo cual la Unión Europea aportó un 12.7% del total. Por otra parte, en marzo de 1995 Colombia firmó un Acuerdo Marco de Cooperación Financiera con el Banco Europeo de Inversiones (BEI), entidad que fue autorizada a partir de 1993 para financiar proyectos en América Latina.

Los proyectos aprobados recientemente para ser ejecutados en Colombia con ayuda de la Unión Europea son:

- Desarrollo Institucional y Comunitario en Ciudad Bolívar por un valor superior a los US\$10 millones aportados por las dos partes (US\$7 millones por la UE) y para su ejecución en el período 1995-1999.
- Incubadora de Empresas de Base Tecnológica, con un aporte de US\$1.2 millones de la UE.
- Teledetección Satelital de Cultivos Ilícitos, con un aporte comunitario de US\$160.000.

Otros proyectos que resultan de interés prioritario para Colombia y que están en la fase de negociación incluyen los dirigidos a apoyar la microempresa rural, la gestión ambiental en la Sierra Nevada de Santa Marta, el diseño industrial, la protección de los niños de la calle y la readecuación del sistema andino de integración.

Sin embargo, las recientes prioridades fijadas por la UE en materia de ayuda externa, teniendo en cuenta la necesidad de atender otras regiones del mundo y de

atraer los países en desventajas imperantes en el regional, otorgan una fuerte prioridad al sector privado y al uso de la cooperación entre los agentes de ambas regiones, de modo que algunos denominan "generación" de programas birregionales. Esto implica la introducción de nuevas modalidades de cooperación par-

Los aportes de fuentes europeas tienen su mayor peso en los países -Alemania, Italia- al sumar ellos solos el 50% de la cooperación bilateral de Colombia recibida por Colombia en el período 1982-1992. Otros países importantes son Francia, Gran Bretaña y España.

Durante el período 1982-1992 la contribución alemana por el valor de US\$34 millones de fondos regulares de cooperación adicionales de fondos destinados a proyectos de desarrollo de drogas, apoyo a la agricultura y bosques tropicales, cursos comprometidos en el período 1991-1993 ascendieron a US\$34 millones, pero muchos proyectos fueron cancelados debido a la reorientación sometida la cooperación por falta de recursos provenientes de fuentes regulares en cuantía de US\$34 millones en el período 1990-94 fue destinado a Colombia,

atraer los países en desarrollo a las condiciones imperantes en el mercado internacional, otorgan una función estratégica al sector privado y al uso de redes de cooperación entre los agentes económicos de ambas regiones, definiéndose así lo que algunos denominan como "nueva generación" de programas de cooperación birregional. Esto implica para el futuro la introducción de nuevas formas asociativas de cooperación para el desarrollo.

Los aportes de fuentes bilaterales europeas tienen su mayor origen en tres países -Alemania, Italia y Países Bajos- al sumar ellos solos el 50% de toda la cooperación bilateral de US\$900 millones recibida por Colombia durante el período 1982-1992. Otros países representados son Francia, Gran Bretaña, Bélgica y España.

Durante el período 1990-1994 la contribución alemana pactada ascendió a US\$34 millones de fondos del programa regular de cooperación y US\$18 millones adicionales de fondos especiales destinados a proyectos de lucha contra las drogas, apoyo a la mujer, medio ambiente y bosques tropicales. Con Italia los recursos comprometidos para el período 1991-1993 ascendieron a US\$60 millones, pero muchos proyectos no se ejecutaron debido a la revisión a que se vio sometida la cooperación en ese país. Los recursos provenientes de los Países Bajos en cuantía de US\$34 millones durante el período 1990-94 fueron los últimos destinados a Colombia, ya que a partir de

1995 Colombia se vio excluida como país recipiente de ayuda holandesa por razón de sus niveles de ingreso per cápita.

En el área latinoamericana, Colombia se sitúa con uno de los menores índices de cooperación per cápita recibida, inferior inclusive a países de nivel de desarrollo semejante. Y dado su nivel creciente de desarrollo, existe la tendencia a eliminar al país de la lista de destinatarios de la cooperación, como ya se ha observado desde 1992. De ahí que entre los objetivos del Plan de Desarrollo Social del actual gobierno se busca, más bien, asociar el capital privado a los proyectos de desarrollo promovidos por el Gobierno nacional.

6. Desarrollo económico de contenido social

La administración del presidente Ernesto Samper (1994-1998) ha declarado que, en sus relaciones con Europa, el principal objetivo es elevar el perfil de Colombia, de tal modo que el país llegue a ser considerado como un socio relevante y fiable para el conjunto de países europeos.

Esta aspiración corresponde al conjunto de pautas de la política exterior del país fijadas para el cuatrenio de gobierno, y mediante las cuales se pretende asegurar la autonomía para el desarrollo de las políticas nacionales; fortalecer la capacidad de negociación del Estado; lograr una internacionalización de largo plazo; y apoyar externamente el Salto Social.

El gobierno colombiano ha decidido hacer un viraje en la orientación tradicional del desarrollo del país, con el fin de darle un contenido social. En el plan nacional de desarrollo, la redistribución de la riqueza y la lucha contra la pobreza han pasado a ocupar un lugar central. El modelo alternativo de desarrollo del Salto Social reorienta todo el aparato gubernamental hacia la creación de un nuevo ciudadano: más productivo en lo económico, más participativo en lo político y más solidario en lo social. Durante los cuatro años de la presente administración se invertirán en la ejecución de estos programas más de US\$40 000 millones, lo que representa un 80% de toda la riqueza que el país produce en un año.

El gobierno colombiano está convencido de que para alcanzar las metas de desarrollo económico y social, el país podrá relacionarse de manera provechosa con la Unión Europea y sus países miembros, en donde existe ya una elevada conciencia de lo social. Una de las acciones de corto plazo será presentar en el mes de septiembre a consideración de los gobiernos de los países desarrollados, entre ellos los europeos, una serie de proyectos de contenido social en áreas de cultivos ilícitos para incentivar a los habitantes de esas zonas a actividades económicas productivas, con ayuda de la cooperación internacional.

Existe entre el público europeo una imagen distorsionada de la realidad lati-

noamericana, a lo cual no escapa nuestro país, y que es preciso corregir mediante un diálogo constante con las autoridades de gobierno, los centros de decisión en materia económica y financiera, la opinión pública, y los medios de comunicación.

En suma, el objetivo general de las relaciones de Colombia con Europa consiste en garantizar un máximo entendimiento político, como fundamentos sobre el cual pueden operar los mecanismos que propicien mejores relaciones económicas, culturales y de cooperación para el desarrollo.

En su pasada visita a la Unión Europea el Presidente Ernesto Samper planteó que "Colombia es un país más complejo de como nos ven algunos sectores de opinión internacional. Podría decirse que nuestra gran desgracia es que vivimos en una realidad tecnicolor, pero nos juzgan en blanco y negro". Es en Europa en donde más entienden nuestra sociedad en toda su magnitud. Europa es la fuente histórica de nuestra actual complejidad, la despensa en donde encontramos las mejores respuestas a nuestras realidades y la mayor comprensión a nuestras problemáticas.

Por eso, en las relaciones de Colombia con Europa no se trata de inventar nada, sino de redescubrir y relanzar una relación que históricamente ya ha sido rica y dinámica.

En el 50o. Aniversario

Los Estados Un históricos

Tito Mosquera Irujita
Embajador de Carrera

Al conmemorarse en
das, hecho trascendental
recordar la brillante actual
debe que el principio de
incorporado en la redacci
lo segundo expresa que l
chos y beneficios inher
obligaciones contraídas p
da su extensión por los Es
sentaron en la Conferen
sugerencias de reforma,
sión del concepto de bu
obligaciones contraídas p
tados internacionales, es

Varios países, entre
Nueva Zelandia y Venezu
nalmente propuesto, coi
conducta en las relacione
ficaciones sugeridas. En
había solicitado que se a
ter la buena fe y la fiel o
norma en cualquiera cor