

PECC: Instrumento útil para la inserción de Colombia en la cuenca del Pacífico

Guillermo Mejía Castillo



Introducción

Shanghai fue la sede de la Cumbre de APEC¹ los días 20 y 21 de octubre de 2.001, congregando a los Presidentes de Corea, Chile, China, Estados Unidos, Filipinas, Indonesia, México, Perú y Rusia, junto con los Primeros Ministros de Australia, Canadá, Japón, Malasia, Nueva Zelandia, Papúa-Nueva Guinea, Singapur, Tailandia y Vietnam, el Sultán de Brunei y el Jefe del Ejecutivo de Hong Kong².

APEC es, evidentemente, el foro económico más importante de la cuenca del Pacífico, y en dicha ocasión fue escena-

¹ Foro de Cooperación Económica del Asia - Pacífico.

² El representante de China - Taipei (Taiwán) no estuvo, debido a pugnas con el gobierno del país sede.

Ministro Consejero de la Carrera Diplomática y Consular de la República Dirección General de Asia Ministerio de Relaciones Exteriores Como diplomático, ha desempeñado funciones en Australia y Japón.

rio para atender, además, el asunto de interés mundial hoy de la lucha contra el terrorismo. Todo ello permitió mostrar a China como la potencia que con gran vigor económico y de política exterior emerge constructivamente, tendiendo puentes de convivencia internacional.

Dos realidades saltan a la vista: 1.- Colombia no estuvo presente (por cuanto aún no pertenecemos a APEC³); y 2.- La participación de Colombia en ese importante foro será el resultado de sustanciales relaciones económicas transpacíficas. Estas realidades confirman que nuestra inserción económica en la cuenca del Pacífico es todavía más retórica que real, a pesar de los esfuerzos diplomáticos desplegados.

El gobierno colombiano ha reiterado su interés de promover la inserción real del país en la dinámica económica de la cuenca del Pacífico, enfatizando el incremento sostenido de las relaciones económicas con los países de Asia Oriental y en cooperación con los organismos internacionales que actúan en la región como PBEC, PECC⁴, APEC y FOCALAE⁵, bajo el reconocimiento de que el continente de mayor extensión y población ha tenido un des-

pegue económico considerable y cuenta con países como Japón y China dentro de las economías más poderosas del mundo. A nadie escapa la destacada posición geo-económica que ocupa la cuenca del Pacífico en el actual sistema internacional.

Este artículo surge de la premisa de que la activa participación de los sectores gubernamental, empresarial y académico en el PECC es crucial como catalizador de

³ Existe una moratoria de diez años para nuevos miembros impuesta en 1997. Por gestión diplomática de Colombia, hemos sido invitados a participar en los grupos de trabajo de energía, telecomunicaciones y de promoción comercial de APEC. Nuestro desempeño en estos grupos de trabajo afectará enormemente nuestra aspiración de ingresar a ese foro.

⁴ Consejo de Cooperación Económica del Pacífico.

⁵ PBEC: Consejo Económico de la Cuenca del Pacífico, de composición empresarial. La Cámara de Comercio de Bogotá participa por Colombia. PECC: Consejo de Cooperación Económica del Pacífico, de composición tripartita: funcionarios del gobierno en capacidad no oficial, empresarios y académicos. FOCALAE: Foro de Cooperación América Latina - Asia del Este.

sustanciales relaciones económicas transpacíficas y de nuestro ingreso al APEC. Es importante conocer, entonces, aunque sea de manera somera, las realidades del PECC y el estado de participación de Colombia en los últimos años.

I. Cooperación económica para crear la Comunidad del Pacífico

Diplomacia informal incluye al sector privado

Un mundo cada vez más interdependiente y globalizado requiere de una diplomacia informal de organismos flexibles como el PECC, que ayude a disminuir las sospechas y mitigar las animadversiones y las grandes diferencias políticas, religiosas, de población y de tamaño de las economías de la cuenca del Pacífico, así como facilitar la cooperación económica.

Las diferencias políticas e históricas, las afinidades culturales y las desigualdades del desarrollo económico en Asia Oriental dieron lugar a procesos de cooperación económica sin la intermediación de la integración formal como se conoce en Europa y en América. Pero la interdependencia económica es tan fuerte en Asia Oriental y el atractivo de su desarrollo económico para economías de fuera de la re-

gión es tan grande que se hizo necesario recurrir a novedosas formas de relacionamiento, como la del PECC.

Quienes tenemos la fortuna de conocer el desarrollo de Asia Oriental, que ha convertido las relaciones transpacíficas en las más vigorosas del siglo XXI, sabemos que el aprovechamiento de la dinámica económica de esa región entraña para cualquier país, pero particularmente para las economías de mercado, la disposición y capacidad del sector privado para involucrarse activamente. En otras palabras, el riesgo que el sector privado asuma, determina el grado de inserción en la cuenca del Pacífico, mucho más que la gestión gubernamental, toda vez que el comercio es el elemento vinculante más fuerte para construir una comunidad del Pacífico.

EL PECC: composición y vigencia

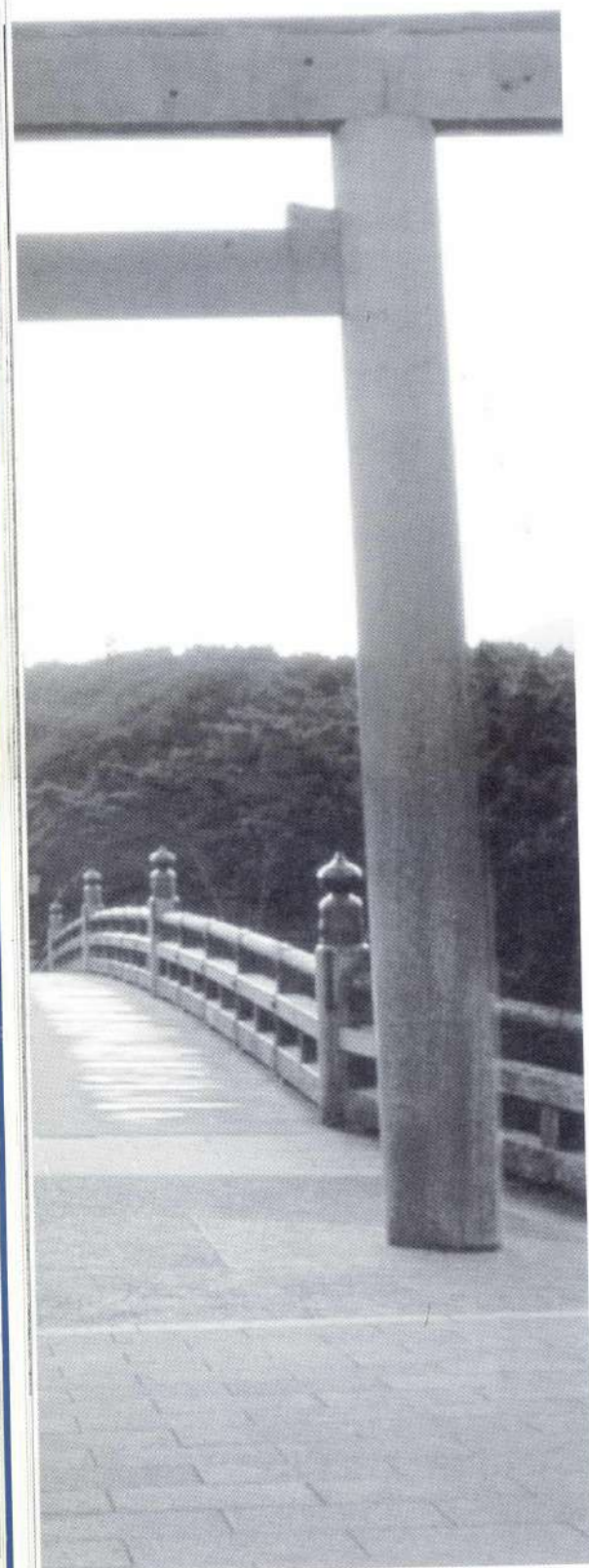
El PECC nació en 1980 en Camberra, fruto del "Seminario de la Comunidad del Pacífico"⁶, el cual tuvo como propósito identificar los componentes

En otras palabras, el riesgo que el sector privado asuma, determina el grado de inserción en la cuenca del Pacífico, mucho más que la gestión gubernamental, toda vez que el comercio es el elemento vinculante más fuerte para construir una comunidad del Pacífico.

⁶ Participaron 11 economías: Australia, Canadá, Indonesia, Malasia, Japón, Corea, Nueva Zelandia, Filipinas, Singapur, Tailandia y Estados Unidos. También participaron las naciones isleñas del Pacífico de: Papúa-Nueva Guinea, Fiji y Tonga. América Latina no estuvo invitada.

Las delegaciones estuvieron conformadas por un representante oficial del gobierno, un líder de negocios y un académico o miembro profesional de cada país. También asistieron representantes del Banco Asiático de Desarrollo -ADB-, del Consejo Económico de la Cuenca del Pacífico -PBEC- y de la Conferencia de Desarrollo del Pacífico -PAFTAD-.





de la cooperación económica del Pacífico y establecer mecanismos para mejorar la cooperación regional. La consolidación de estos procesos debe dar lugar a una gran comunidad del Pacífico.

Este Consejo reúne a altos funcionarios de los gobiernos, académicos con reconocimiento nacional e internacional y empresarios comprometidos con el libre intercambio y la promoción del comercio abierto, con el fin de compartir perspectivas y experiencias en busca de respuestas a los problemas económicos regionales. Este enfoque tripartita constituye una gran fortaleza, le otorga identidad al PECC y le permite explorar opciones de cooperación económica con más libertad.

Sus trabajos buscan establecer un diagnóstico de la situación económica y social de la cuenca que le permita promover políticas innovadoras y ser catalizador de nuevas iniciativas para la creación de la comunidad del Pacífico.

El PECC está compuesto por las economías de Australia, Brunei, Canadá, Corea, Chile, China, Colombia, Ecuador, Estados Unidos, Filipinas, Foro de las Islas del Pacífico, Hong Kong,

Indonesia, Japón, Malasia, México, Nueva Zelandia, Perú, Rusia, Singapur, Taipei chino, Tailandia y Vietnam, y en calidad de asociados participan Francia, por sus territorios en el Océano Pacífico, y Mongolia. En el PECC se utiliza el término "economías" para acomodar situaciones como la de Hong Kong y Taiwán, sin tener que darles reconocimiento internacional como estados soberanos. Como miembros institucionales están la Conferencia de Comercio y Desarrollo del Pacífico -PAFTAD- y el PBEC.

La composición de los comités de las distintas economías es tripartita. En los comités nacionales participan altos ejecutivos de las empresas, la academia y el gobierno. Esta composición busca el máximo resultado del aporte que hace cada uno de estos sectores para el mejor aprovechamiento de la dinámica de la cuenca del Pacífico. El esquema tripartita pretende un desarrollo de la dinámica económica de la región jalonado por la empresa, con el apoyo del gobierno y con el ingrediente del análisis académico.

Colombia tiene mucho que ganar en el aprovechamiento de este espacio que se ha ganado en el PECC para una

inserción más benéfica en la cuenca del Pacífico, sinónimo de prosperidad, progreso y paz

Nueva visión

Durante dos décadas, este foro informal ha introducido savia intelectual a la dinámica económica de la cuenca del Pacífico. Sin embargo, debido a varios factores, incluida la globalización y más recientemente la crisis financiera asiática, "PECC está perdiendo su espíritu ... y, más importante aún, está perdiendo su relevancia"⁷. Ello obligó a los líderes a revisar la visión y la estructura del PECC.

La nueva visión busca la construcción de una comunidad regional para el desarrollo, procurando mantener la vigencia de la apertura, incluyendo el regionalismo abierto, prevenir la autarquía económica y luchar contra la mentalidad aislacionista.

Al cumplir sus primeros veinte años, el PECC nos invita a renovar la mística con este objetivo, reorganizándose en tres foros con sendos temas: política comercial, política financiera y construcción comunitaria, racionalizando los grupos de trabajo en número y en temas verdaderamente estratégicos.

Un tema verdaderamente estratégico es: "Administrando la globalización en el siglo XXI", de la XIV Reunión General del PECC, en Hong Kong, en noviembre de 2.001, creando un escenario de grandes retos y posibilidades para los cerca de mil empresarios, académicos y funcionarios del gobierno que atenderán ese evento. Dicha reunión general incorporó los siguientes subtemas: 1) La agenda comercial del milenio para reflexionar sobre cómo asegurar que el comercio internacional pueda prosperar en condiciones predecibles, razonables y justas, de tal manera que beneficie a todos y no solo a las economías desarrolladas; 2) Fortalecimiento de los mercados financieros, en favor de la construcción de mercados financieros justos, ordenados y transparentes; 3) Construcción comunitaria en el PECC para avanzar en la consolidación y el avance de nuestros vínculos de cooperación en la región; y 4) Capitalizando las oportunidades electrónicas, pensando en las medidas que se deben tomar para disminuir la brecha digital.

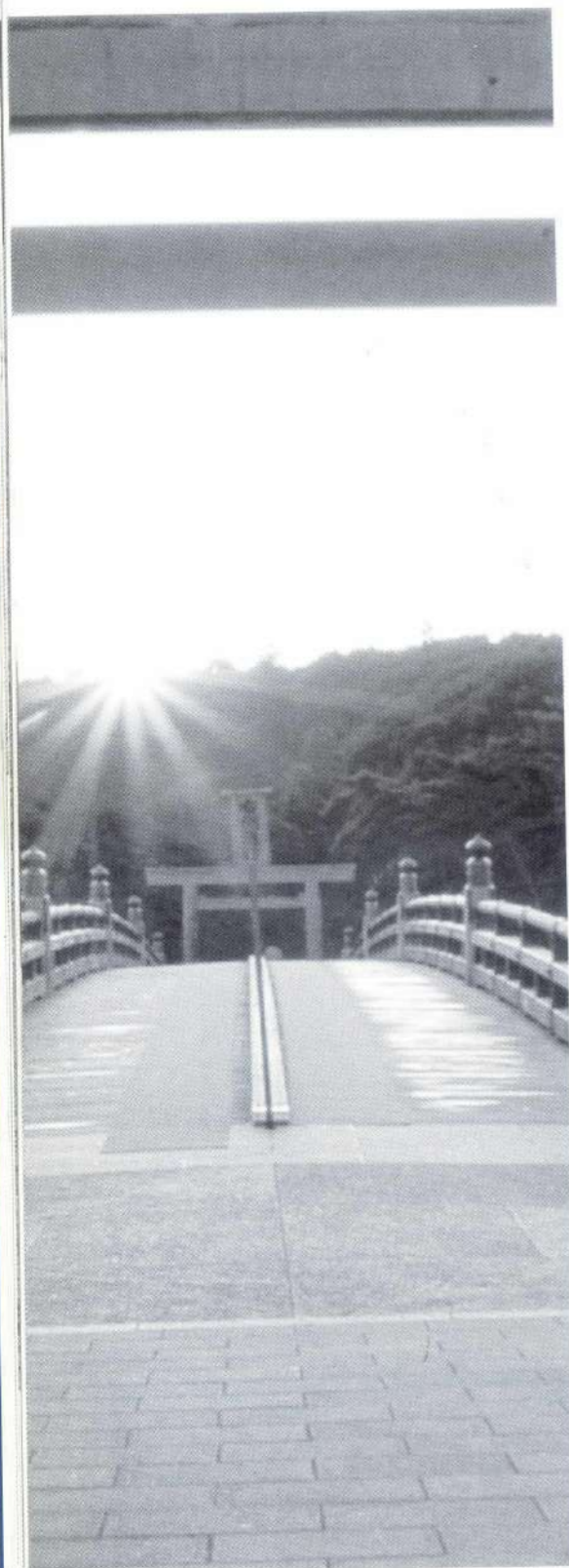
Durante dos décadas, este foro informal ha introducido savia intelectual a la dinámica económica de la cuenca del Pacífico. Sin embargo, debido a varios factores, incluida la globalización y más recientemente la crisis financiera asiática, "PECC está perdiendo su espíritu ... y, más importante aún, está perdiendo su relevancia". Ello obligó a los líderes a revisar la visión y la estructura del PECC.

II. Colombia en el PECC

Liderazgo gubernamental

La participación colombiana en el PECC ha generado un interés mayor en los círculos gubernamentales, empresariales y académicos hacia el continente asiático; interés que se ha traducido en visi-

⁷ Documento sobre la Visión del PECC presentado por el Grupo de Visión del PECC en la reunión del Comité Permanente en Yakarta, el 22 de octubre de 2001.



tas oficiales de los últimos cuatro presidentes de Colombia, Virgilio Barco, César Gaviria, Ernesto Samper y Andrés Pastrana, a países del Asia. También se ha traducido en mayores contactos e intercambios de los sectores gubernamental, empresarial y académico de Colombia con sus pares de la cuenca del Pacífico. Sin embargo, se mantiene el reto de convertir este mayor interés en crecimiento sostenido de nuestras exportaciones a las economías de la cuenca y de las inversiones transpacíficas en Colombia.

El doctor Pío García⁸, en el informe de su participación en PECC XIII (Manila, 1.999) registró: "Se debe fortalecer la participación en los grupos de trabajo de PECC y APEC. La presencia colombiana ha sido irregular y ha estado condicionada a las limitaciones de recursos financieros para desplazar personal a los distintos países del Pacífico en donde se llevan a cabo los encuentros. En cierta forma, se ha buscado superar este escollo con la participación de funcionarios diplomáticos apostados en la región; sin embargo, en muchos casos se requiere la presencia de personal técnico, dado el grado de especialización con que se abordan los temas"

Consejo Colombiano de Cooperación en el Pacífico -COLPECC-

Por su estructura tripartita y su carácter no oficial, los participantes en el PECC son los comités nacionales de las economías miembros. Por Colombia lo hace el Consejo Colombiano de Cooperación en el Pacífico -COLPECC-, como miembro asociado desde 1.992 y como miembro pleno desde 1.994.

El COLPECC fue creado por Decreto 1410 de 1.987 como Consejo Asesor del Gobierno Nacional, adscrito al Ministerio de Relaciones Exteriores y modificado por el Decreto 1373 de 1.992, el cual estableció su estructura para dar una mayor participación a los sectores empresarial y académico. EL Ministro de Relaciones Exteriores es su Presidente (artículo 3 del Decreto 1410 de 1.987).

El COLPECC adelanta labores de promoción y difusión sobre temas relacionados con la inserción de Colombia en la cuenca del Pacífico, mediante la organización, coordinación y/o participación en eventos empresariales, académicos y de investigación con

⁸ Director General de Asia, África y Oceanía del Ministerio de Relaciones Exteriores.

los cuales se ha fortalecido su imagen nacional. Para ello, el COLPECC estudia y recomienda canales de comunicación con los países y organismos internacionales que actúan en la región, y orienta la capacidad nacional hacia el conocimiento de los países de la cuenca del Pacífico y sus recursos académicos, económicos, empresariales, técnicos, científicos y gubernamentales, con el fin de promover el intercambio, la integración y el desarrollo armónicos del país en sus actividades en la cuenca del Pacífico.

En ese contexto, el COLPECC ve con mucha complacencia el mayor interés académico, empresarial y gubernamental que en Colombia se ha logrado frente a los asuntos de la cuenca del Pacífico, interés que se ha manifestado en la apertura de programas especiales en las universidades, relacionados con los países y temas del Pacífico asiático, así como el mayor conocimiento de estos asuntos en un número creciente de entidades públicas y privadas.

Una mayor inserción de Colombia en la cuenca del Pacífico genera más diversificación de mercados y productos, el acceso a nuevas tecnologías y un gran im-

pulso al desarrollo del litoral Pacífico colombiano.

A manera de conclusión

Si bien llevamos todavía la carga de cierta inercia empresarial para la inserción de Colombia en el Pacífico, lo cierto es que hemos avanzado en una mayor conciencia de la trascendencia, mayormente económica, de Asia Oriental en el mundo, tanto en los círculos gubernamentales como en los académicos, con lo cual se han construido referentes orientadores de una mayor actividad económica de Colombia en la cuenca del Pacífico.

El reto es mayúsculo, como quiera que se impone romper tradiciones fuertemente acentuadas y diversificar nuestros enfoques de relaciones internacionales, especialmente los económicos. El presente artículo no desconoce que el costo de esta diversificación es inmenso, pero será

El COLPECC adelanta labores de promoción y difusión sobre temas relacionados con la inserción de Colombia en la cuenca del Pacífico, mediante la organización, coordinación y/o participación en eventos empresariales, académicos y de investigación con los cuales se ha fortalecido su imagen nacional. Para ello, el COLPECC estudia y recomienda canales de comunicación con los países y organismos internacionales que actúan en la región, y orienta la capacidad nacional hacia el conocimiento de los países de la cuenca del Pacífico.



mucho mayor si no comenzamos a movernos significativamente en la dirección en la que orienta la brújula económica del nuevo siglo. •