

LA RENOVACIÓN DE LA POLÍTICA EXTERIOR EN EGIPTO

Por Natalia Jiménez Esguerra*

* Natalia Jiménez Esguerra es politóloga de la Universidad del Rosario, fue pasante en la Embajada de Colombia en El Cairo, y ahora se desempeña como asistente del Embajador de Egipto en Colombia.

Resumen

En el presente texto se pretende analizar la política exterior de Egipto, teniendo en cuenta que la conformación del cuerpo diplomático y consular egipcio es ciento por ciento de carrera, y se pretende responder la pregunta: ¿Qué efecto tuvo la revuelta del 25 de enero de 2011 en la política exterior de Egipto?

La hipótesis que se sostiene es que gracias a la llamada Primavera Árabe, la política exterior de Egipto ha sido reorientada para recobrar el protagonismo regional; y, así mismo, se ha dado mayor importancia a otras regiones del hemisferio, lo que ha permitido potenciar las relaciones bilaterales con otros países y regiones, como es el caso de Rusia, China y América Latina en general.

PALABRAS CLAVES

Carrera diplomática, Egipto, Ministerio de Relaciones Exteriores, política exterior.



Aproximación al Ministerio de Relaciones Exteriores de Egipto

La diplomacia egipcia data de la época de los faraones, quienes iniciaron contacto con sus vecinos mediante expediciones y el intercambio comercial, como se puede apreciar en los grabados de los templos de la tercera dinastía del Imperio Antiguo de Egipto. No obstante, se puede decir que las raíces de la escuela moderna de la diplomacia egipcia están en 1258 a.C. cuando se firmó el primer tratado de paz oficial en la historia de la humanidad, entre el faraón egipcio Ramses II y el rey de los hititas Hattusili III. Una réplica de este tratado se encuentra en la sede principal de la ONU en Nueva York, como evidencia de la experiencia y trayectoria de Egipto en la diplomacia, que aún se mantiene y defiende activamente los intereses de la nación y de los ciudadanos¹.

Ahora bien, el Ministerio de Relaciones Exteriores se creó durante la primera mitad del siglo XIX durante el mandato de Mohamed Ali, quien intentó modernizar Egipto, adoptando la división administrativa del Estado Francés. En ese entonces, al ministerio se le denominó Consejo de Autoridad en Asuntos Exteriores, y se instauró con el fin de organizar los asuntos internos y externos del Estado, principalmente sobre los temas comerciales y de los ciudadanos. Luego aunque se mantuvo la misma estructura, cambió su nombre por Consejo de Autoridad para la Política Exterior, uno de los cuatro consejos principales del Estado, y se ocupaba de la abolición de la esclavitud y del seguimiento de los tratados Internacionales².

Con el cambio de mandato en 1878, los consejos de autoridad fueron remplazados por direcciones y, en particular, la Dirección de Política Exterior desapareció con el Protectorado Británico en 1914. Esta dependencia ocupaba un papel importante en el gobierno egipcio, en tanto que representaba, y aun hoy representa, la soberanía e independencia nacional. Por esto, como manifestación de sumisión a Gran Bretaña, se transfirieron sus labores al Alto Comisionado Británico, y solo el 15 de marzo de 1922 el Gobierno británico informó a los Estados con representación en el Cairo, que Egipto era libre para restablecer el Ministerio de Relaciones Exteriores e instaurar representación diplomática y consular en el exterior, y de igual manera declaró el fin del Protectorado Británico sobre Egipto hasta que se estableciera representación

diplomática o consular en esos países³.

Abdel Khalek Tharwat fue el primer ministro de Relaciones Exteriores, con quien se inició la renovación del Ministerio creando 4 direcciones principales: a) Despacho del Ministro, b) Dirección de Asuntos Políticos y Comerciales, c) Dirección de Asuntos Consulares, y d) Dirección de Asuntos Administrativos; así mismo, el nivel de representación de las misiones extranjeras en El Cairo mejoró progresivamente, teniendo en cuenta que hasta 1914 estuvo limitada a Cónsul General, después de 1922 a Ministro Plenipotenciario, y solo en 1936 con el Acuerdo entre Egipto y Gran Bretaña que puso fin a la ocupación militar británica, se permitió a Egipto ingresar a la Liga de las Naciones y ascendió el nivel de representación diplomática a Embajador⁴.

Ahora bien, la revolución de 1952 dio paso a una reestructuración del Ministerio, para adaptarse a los cambios de la comunidad internacional y establecer las bases de la práctica diplomática egipcia. Así mismo, se definió el rol del Ministerio dejando a su cargo la política exterior de Egipto, promoviendo las relaciones con gobiernos de los demás Estados y las organizaciones internacionales, sin desproteger los intereses de la nación egipcia, así como también emitiendo pasaportes diplomáticos y siguiendo temas relacionados con los privilegios e inmunidades diplomáticos⁵.

Nuevamente desde 1979 se dio una reorganización de esta entidad para responder a las nuevas dinámicas propuestas por el Tratado de Paz con Israel, y mejorar el Instituto de Estudios Diplomáticos. De igual manera, con el ascenso de Hosni Mubarak al poder se dieron algunas modificaciones en concordancia con las dos Convenciones de Viena sobre las Relaciones Diplomáticas y Consulares (1961 y 1963). Ya en los años 90, gracias al fin de la Guerra Fría, la revolución tecnológica y de la información, la nueva configuración del sistema internacional, el nuevo protagonismo de las organizaciones no gubernamentales y la globalización económica, se dio un cambio en la práctica de la diplomacia egipcia para mejorar el proceso de toma de decisiones en la política exterior, así como fortalecer y desarrollar las habilidades de los diplomáticos⁶.

En razón a esta nueva realidad, se establecieron y desarrollaron nuevos departamentos para orientar los



Embajada de Egipto en Colombia (2015). http://www.mfa.gov.eg/english/embassies/egyptian_embassy_bogota/mediacenter/pages/NewsDetails.aspx?Source=6781921f-3993-444a-859e-ee26ce-851de8&newsID=8094d350-e457-4924-8535-0e4fec7f1edc

temas de gran importancia en la comunidad internacional, como la carrera armamentista, la cooperación para el desarrollo, los derechos humanos, el medio ambiente, el Movimiento de los No Alineados y otros temas en cabeza de la ONU y sus agencias; también se crearon sectores dirigidos por ministros asistentes responsables del trabajo dirigido a regiones geográficas específicas, que permitieran un acercamiento o seguimiento a los nuevos países emergentes en el panorama internacional. Así mismo, se le dio prioridad a la cooperación con las demás autoridades estatales e instituciones para trabajar dentro de un marco de práctica y conocimiento académico; y se fortaleció el Instituto Diplomático para preparar a los diplomáticos en sus labores y los distintos retos que se venían presentando para la comunidad internacional⁷.

Desde entonces, la representación diplomática en Egipto ha aumentado significativamente, pasando de 17 en 1922 a 240 hoy en día, entre representaciones de Estados, organizaciones y organismos regionales e internacionales. Con respecto a la representación de Egipto en el exterior, tiene 162, entre embajadas, consulados generales, consulados, una Oficina de Interés en Irán, una Oficina de Representación en Palestina, y una Misión Permanente en Nueva York⁸.

Organización y Formación del Cuerpo Diplomático y Consular

La carrera diplomática egipcia inició y está muy relacionada con la soberanía, es una muestra de la independencia de Egipto frente a la colonización británica. De acuerdo con el diplomático egipcio Mohamed El Gammal⁹, la carrera diplomática en Egipto se encarga de formar a los funcionarios de la entidad del Estado facultada para manejar la política exterior de Egipto, que incluye defender tanto los intereses del Estado en el exterior, como los intereses de los egipcios que se encuentran en el extranjero, por medio de las diferentes misiones egipcias acreditadas ante los diferentes Estados.

Para lograr ser diplomático es necesaria una ardua preparación, en tanto que el concurso es anual y está compuesto por exámenes en diferentes temas como historia, economía, el conflicto árabe-israelí, el mundo árabe, derecho internacional, idiomas, entre otros. Luego siguen unos exámenes psicológicos junto con un examen oral, que permiten demostrar que los candidatos tienen el perfil idóneo para desarrollar esta labor. En total todo este proceso toma un año, y quienes pasan el último examen oral se integran al Ministerio como agregados diplomáticos para tomar un curso de un año, que es impartido por el Instituto de Estudios Diplomáticos, el cual incluye también una práctica en algunos países en el Exterior.

Es importante reconocer que es un proceso basado estrictamente en el mérito, lo que garantiza la calidad de las personas que van a representar a su nación; pero, así mismo, que todos aquellos que tengan interés en hacer parte de este grupo selecto, tengan la oportunidad de participar, y si demuestran tener las capacidades y habilidades necesarias podrán ingresar a la carrera diplomática.

De acuerdo con el Embajador Tarek Elkouny¹⁰, para los diplomáticos egipcios es un orgullo ser parte de la Cancillería y de una carrera diplomática de alto nivel y tradición internacional, si se tiene en cuenta que en el ámbito multilateral las delegaciones egipcias han sido esenciales en todos los procesos de negociación, por su rol activo y propositivo. Esto se puede evidenciar en diferentes iniciativas que han sido promovidas por Egipto, entre ellas la Liga Árabe, la Iniciativa de la Cuenca del Nilo y las negociaciones que dieron fin a

la crisis en Gaza en noviembre de 2012.

En ese sentido, el proyecto del gobierno egipcio de materializar el deseo de crear unidad entre los países árabes terminó con el establecimiento de la Liga Árabe el 11 de mayo de 1945, como un organismo que protege los intereses de la nación árabe y promueve la cooperación en ámbitos políticos, económicos, culturales y sociales. De igual manera, el gobierno egipcio ha promovido una reforma denominada la Iniciativa para el Desarrollo de la Liga Árabe, que busca potenciar la capacidad de acción y renovar los principios orientadores de la Liga, y así mejorar la efectividad y eficiencia de su labor, a la hora de revisar los objetivos que tiene esta organización regional¹¹.

Por otro lado, la Iniciativa de la Cuenca del Nilo es un programa que si bien busca proteger y garantizar el recurso del agua para Egipto, teniendo en cuenta que es la principal fuente hídrica de este País, también busca institucionalizar en alguna medida el apoyo y cooperación que ha brindado desde 1925 a los demás países de la Cuenca, como se vio en la construcción de las Reservas Blue Nile en Sudán y Owen Falls en Uganda; la generadora eléctrica en Khartoum y el Centro de Investigación sobre el Agua en Tanzania. En este sentido ésta iniciativa busca crear una visión común sobre cómo sacar beneficio del Nilo y de esta asociación de países, mediante proyectos de carácter ambiental, sobre la agricultura, el comercio regional, el desarrollo socio-económico, entre otros¹².

Por último, es importante mencionar el rol de mediador que jugó el gobierno egipcio entre Hamas e Israel para la resolución de la crisis en Gaza en noviembre de 2012, que dejó ver nuevamente el nivel y experiencia de la diplomacia y el liderazgo regional de Egipto, teniendo en cuenta que el gobierno del ex Presidente Morsi permitió el acercamiento entre el gobierno israelí y el grupo Hamas, para terminar con la crisis de ocho días que dejó 173 muertos, de los cuales 167 fueron palestinos y 6 israelíes¹³.

Función del Cuerpo diplomático en la Política Exterior de Egipto

La política exterior de Egipto tiene como objetivos principales proteger la seguridad nacional, los intereses de la nación y promover el desarrollo sosteni-

ble del País. En ese sentido, Egipto se rige bajo los principios del fomento para la paz, el respeto mutuo entre las naciones, el apoyo al rol de las organizaciones internacionales, la solidaridad internacional, la promoción del aspecto económico en las relaciones internacionales y priorizar en la política exterior los lazos árabes, islámicos y africanos¹⁴.

Por lo tanto, las relaciones exteriores de Egipto están determinadas, en términos de con quién y cómo interactúa, por factores culturales, geográficos, geoestratégicos e históricos. Esto se evidencia en los círculos de interés a los que presta mayor atención, que en orden de prioridad están primero los países de la región de Medio Oriente y el norte de África y los vecinos de la cuenca del Nilo; seguidos por las grandes potencias, tanto regionales como mundiales, que tienen cierta influencia sobre la política egipcia; y por último, todos aquellos países que aunque no tienen mayor injerencia en la región, si hay una relación de mutuo beneficio, en términos de cooperación¹⁵. Así mismo, desde junio de 2013, Egipto ha orientado sus esfuerzos a enfrentar la amenaza global del terrorismo y del fundamentalismo islámico¹⁶, en tanto que estos fenómenos en alguna medida han desafiado la seguridad del pueblo egipcio, que ha sido una de las grandes víctimas de estos fenómenos durante los últimos dos años.

Ahora bien, el cuerpo diplomático tiene como labor promover el desarrollo de su país mediante la búsqueda y el fortalecimiento de las relaciones con otros estados u organizaciones a fin de atraer inversión extranjera, apoyo económico o transferencia de tecnología. Para este fin específico, se crearon departamentos tanto para la cooperación internacional como para las relaciones económicas, los cuales trabajan en coordinación con los demás ministerios e instituciones que se encargan de las mismas materias¹⁷.

De igual manera, la construcción, el mantenimiento y consolidación de las relaciones bilaterales, pueblo a pueblo, en todos los dominios, político, económico, científico y cultural; así como en el ámbito multilateral, en tanto que de esto depende el grado de influencia internacional como también la consecución y protección de los intereses de la nación egipcia. En este caso los diplomáticos también deben trabajar para aumentar el número de visitas y delegaciones que permitan el acercamiento para mejorar la coo-

peración y coordinación en los foros internacionales.

En cuanto al mantenimiento de las relaciones con los países africanos y árabes, se da principalmente mediante las organizaciones regionales como la Liga Árabe y la Unión Africana. De igual manera bilateralmente, mediante consultas periódicas, diferentes mecanismos de cooperación y el intercambio de experiencias que promueven el desarrollo. No obstante, también es de gran importancia el fortalecimiento de las relaciones con Estados Unidos y Europa por el apoyo que estos países le pueden brindar a Egipto para su desarrollo sostenible y por sus objetivos regionales e internacionales¹⁸.

Otra función importante es la promoción y entendimiento de la cultura egipcia. En este sentido se trabaja no solo con eventos de carácter cultural, sino también la promoción del intercambio cultural mediante becas otorgadas a estudiantes de diferentes continentes, las cuales son promovidas en conjunto con instituciones o entidades como el Ministerio de Educación, el Centro Egipcio Internacional para la Agricultura y el Consejo Superior para Asuntos Islámicos.

Por último, en relación con los connacionales, es de gran importancia brindarles apoyo en todas aquellas circunstancias complejas que se les presenten, así como sobreguardar sus intereses y mantener su relación con Egipto.

Por lo tanto, los diplomáticos egipcios tienen una variedad de funciones, todas orientadas al bienestar y protección de los intereses de Egipto.

La política Exterior Egipcia después del 25 de enero de 2011

Teniendo en cuenta el interés fundamental de Egipto en mantener el orden y estabilidad regional, se ha permitido desarrollar su habilidad para liderar el Medio Oriente y orientar sus esfuerzos hacia la consecución de sus objetivos, lo que también ha sido consecuencia de la conjunción de varios factores, el demográfico, su ubicación geopolítica, su capacidad militar, como también su rol histórico y contemporáneo, como corazón de la innovación cultural e intelectual en el mundo árabe¹⁹.

La ubicación geográfica de Egipto ha definido su política exterior, en tanto que al encontrarse en una región inestable, sus esfuerzos se han encaminado hacia la promoción de la paz y estabilidad regional. El Medio Oriente ha sido una de sus prioridades, en tanto que cualquier suceso en la zona afecta directamente la economía y estabilidad del País, como se ha visto con las diferentes crisis del petróleo y del Golfo, desde el 2011 con las diferentes revueltas en la región, y ahora mismo con la amenaza de los grupos fundamentalistas islámicos.

Pero esta misma amenaza latente ha permitido que a través de los años hayan ganado experiencia y autoridad en la Comunidad Internacional, especialmente para que se les tenga en cuenta cuando se trata de resolver problemas o crisis regionales. Cada decisión que toma Egipto en relación con su política exterior es resultado de un cálculo estratégico desde la expulsión de consejeros soviéticos en 1975 durante el gobierno de Anwar Sadat, que desencadenó la competencia entre Estados Unidos y la URSS por el Medio Oriente Árabe, y mejoró las relaciones en la región; de igual manera, el tratado de paz con Israel fue una estrategia para terminar con la inestabilidad política generada por las guerras con Israel. Así mismo, el apoyo a Irak en la guerra contra Irán desde 1980; y luego en los 90, el apoyo a la intervención militar de Occidente cuando Saddam Hussein se convirtió en una amenaza para la estabilidad regional²⁰.

En este sentido, bajo el poder de Hosni Mubarak, la política exterior estuvo principalmente orientada a las potencias de occidente, como consecuencia del Tratado de Paz con Israel en 1979. Desde entonces, la relación con Estados Unidos y Europa era más una alianza estratégica de mutuo beneficio que permitía mantener en alguna medida en equilibrio a la región del Medio Oriente, y el liderazgo regional de Egipto.

Sin embargo, el 25 de enero de 2011 puede considerarse como punto de referencia del momento en que se dio una reorientación y nuevo enfoque a la política exterior egipcia, que desde entonces se ha caracterizado por el equilibrio y apertura, en tanto que si bien se han mantenido las buenas relaciones con sus antiguos aliados, también ha buscado diversificar sus países socios y amigos.

Un ejemplo claro es el protagonismo que se le ha

dado a Rusia, que incluso desde el gobierno de Mohamed Morsi inició su acercamiento y ha seguido fortaleciéndose, lo que se ve reflejado en el apoyo brindado hasta ahora en el ámbito de seguridad y defensa como los entrenamientos navales conjuntos en el Mediterráneo, celebrados por primera vez el pasado 10 de junio²¹. De igual manera, el apoyo en temas primordiales como el abastecimiento de trigo para la seguridad alimentaria de Egipto y la lucha contra el terrorismo, además de los trabajos que se están llevando a cabo para la construcción de la primera planta de energía nuclear egipcia.

Por otro lado, América Latina ha tomado relevancia en la agenda egipcia, si se tiene en cuenta que solo este año en el mes de abril ya se realizó una gira que incluyó Colombia, Cuba, Guatemala, México y Panamá, por parte del Ministro Asistente para Asuntos de las Américas y la Organización de los Estados Americanos, el Embajador Mohamed Farid Mounib, para fortalecer los lazos bilaterales en temas de cooperación, educación, cultura, turismo y comercio. Durante esta visita se firmaron varios acuerdos, lo que reafirma el fortalecimiento de las relaciones de Egipto con América Latina, entre ellos dos acuerdos con Colom-

bia, uno sobre exención de visas para pasaportes diplomáticos, oficiales y de servicio, y otro sobre cooperación en temas de turismo. Así mismo, en México se firmó un memorando de entendimiento para el fortalecimiento de la cooperación internacional para el desarrollo²², y se acordó trabajar en pro del comercio bilateral, creando condiciones que faciliten y aumente el intercambio comercial y la inversión entre los dos países²³. Con Guatemala se firmó un acuerdo de exención de visas y también un documento para la protección y restitución de bienes culturales robados o ilícitamente transferidos²⁴.

Aparentemente el éxito de esta visita regional dio paso para que se piense en una próxima visita para el mes de octubre, una segunda gira pero ahora en cabeza del Ministro de Relaciones Exteriores Sameh Shoukry.

Por otro lado, en julio se firmó entre Panamá y Egipto un acuerdo de cooperación en el desarrollo de la agricultura²⁵, y en agosto se reactivó el Acuerdo entre las Cámaras de Comercio de Egipto y Honduras²⁶. Todo esto deja ver el interés de Egipto en el fortalecimiento de la relaciones con los países de América Latina,



Ministry of Foreign Affairs of the Arab Republic of Egypt. <http://www.egynews.net/>

teniendo en cuenta que en las relaciones bilaterales con los países de esta región no se ve la desigualdad o dependencia de uno con otro, sino más bien una paridad entre los Estados.

Con respecto a China, su relación económica ha sido mucho más activa desde el 2013, le ha otorgado \$120 millones de dólares para programas de desarrollo y \$304,5 millones de dólares en préstamos a Egipto. En temas de seguridad y defensa, también se han firmado acuerdos para abastecimiento y fabricación de armas y equipamiento militar²⁷. Por último, en junio de este año se firmó un preacuerdo de \$10 billones de dólares para financiar proyectos en los sectores de electricidad y transporte, incluyendo nuevas vías férreas y modernización de las vías existentes²⁸.

Con la revuelta de 2011, se puede evidenciar que si bien la política externa es autónoma con respeto a la política interna, estas se encuentran íntimamente ligadas y lo que sucede a nivel doméstico tendrá repercusión en la manera cómo el Estado se relaciona con la comunidad internacional, y viceversa.

Teniendo en cuenta que vivimos en un mundo globalizado, las relaciones con los demás Estados son de gran importancia para el desarrollo de una nación. Por esto, es vital el rol que juegan los diplomáticos para el establecimiento y fortalecimiento de las relaciones bilaterales y multilaterales, especialmente en los momentos de transición de los Estados, en tanto que la cooperación que puede brindar la comunidad internacional, en general, se convierte en un tema esencial para culminar con éxito esa etapa.

Así mismo, es importante la diversificación de los países aliados, lo que permite disminuir la dependencia a una gran potencia, y tener más alternativas en temas de cooperación, así como mayor influencia internacional.

Por tanto, se puede concluir que el proceso que ha seguido de Egipto desde el 25 de enero de 2011, en términos de política exterior, ha sido buscar nuevos grandes aliados, fortalecer y sacar mayor provecho de las relaciones que ya se mantenían, pero que no se habían explotado de manera adecuada. 📍