

# LOS BRICS Y EL FUTURO DE LA COOPERACIÓN PARA EL DESARROLLO

Por Edwin Ostos Alfonso\*

\*Ministro Consejero de la Carrera Diplomática y Consular. Abogado de la Universidad Externado de Colombia; Especialista en Cooperación Internacional y Gestión de Proyectos para el Desarrollo de la Universidad Externado; Especialista en Derecho Internacional de la Escuela Paulista de Derecho, Sao Paulo, Brasil; Maestría en Derecho Penal Internacional de la Universidad de Granada, España; Diplomado en Altos Estudios en Gerencia Política, Gestión Pública y Gobernabilidad de la Universidad del Rosario.

## Resumen

La VI Cumbre de los BRICS (Brasil, Rusia, India, China y Suráfrica) originó uno de los más importantes avances en el campo de la cooperación y el financiamiento internacional con la creación del Nuevo Banco de Desarrollo y un Fondo de Reservas, instituciones que significan un claro desafío al financiamiento que Occidente concentraba, a partir de Bretton Woods, en el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial. El artículo profundiza en las causas que pudieron motivar la creación de estas nuevas instituciones, analizando la aproximación que han tenido algunos de los Estados miembros del BRICS con otras zonas geográficas del mundo y con el interés expresado en ciertas áreas de la cooperación, en atención a la orientación de sus políticas exteriores.



Los BRICS se han convertido en un importante actor global que, luego de su última cumbre en el 2014, impulsaron acciones que tendrán relevancia en las relaciones internacionales.

Los acuerdos logrados en la VI Cumbre de los BRICS, evento llevado a cabo en la ciudad de Fortaleza, Brasil, entre el 14 y el 16 de julio de 2014, resultan de un connotado interés tanto para Colombia como para el grupo de naciones suramericanas.

Quizás la noticia más importante que fue difundida se relacionaba con la creación de dos nuevas instituciones financieras multilaterales: el Nuevo Banco de Desarrollo (NBD BRICS) y un Fondo de Reservas de los BRICS.

La creación de estas instituciones hacen entrever una nueva aproximación en la cooperación multilateral, en virtud de la rivalidad que se origina con las actuales instituciones financieras existentes, en particular, el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional, creadas después de la Segunda Guerra Mundial para asistir a los Estados en desarrollo en forma financiera y técnica.

El Nuevo Banco para el desarrollo que nace a partir de los BRICS se torna en un desafío mundial en el ámbito multilateral, en la medida en que hace evidente las grandes grietas que existen en el manejo, dirección y administración que vienen siendo conocidas en el financiamiento internacional.

Como sustento para la creación de las nuevas instituciones financieras, se argumentó en la Declaración de Fortaleza en la VI Cumbre de los BRICS, lo siguiente:

“[...]”

11. Los BRICS y otras economías de mercados emergentes y los países en desarrollo siguen enfrentándose a importantes limitaciones para hacer frente a las carencias y necesidades de financiamiento para el desarrollo sostenible de la infraestructura. Con esto en mente, estamos complacidos en anunciar la firma del Convenio Constitutivo del Nuevo Banco, con el fin de movilizar recursos **para proyectos de infraestructura y el desarrollo sostenible en los BRICS y otras economías emergentes y en desarrollo.**

[...]

Estamos muy complacidos en anunciar la firma del Tratado para el establecimiento de Regulación por cuotas de Reserva BRICS con el tamaño inicial de 100 mil millones de dólares. Este acuerdo tendrá un efecto positivo en términos de ayudar a los países para contrarrestar las presiones de liquidez a corto plazo, promover una mayor cooperación entre los países BRICS, fortalecer la red de protección financiera mundial y complementar los arreglos internacionales existentes.

[...]”<sup>1</sup> (Destacado fuera de texto)

Las expresiones aludidas en la Declaración, fundamentan la creación de las instituciones en virtud de “importantes limitaciones para hacer frente a las carencias y necesidades de financiamiento (...)”, lo que llevará a que, de ahora en adelante, el nuevo Banco esté dispuesto a inyectar recursos económicos con la premura necesaria que requieren ciertos Estados.

Así mismo, se busca otorgar asistencia económica para responder a las necesidades de liquidez, situaciones que se adecuan a muchas economías emergentes que pasan por situaciones financieras que requieren de ayuda específica para atender determinados proyectos de desarrollo.

La Declaración, además, propone el uso de los recursos financieros, no solo entre los Estados BRICS, sino que se pretende fortalecer y complementar la coope-



ración financiera más allá de sus fronteras, hacia los países en desarrollo.

Así las cosas, se puede hacer la siguiente pregunta: ¿Las nuevas Instituciones financieras entran a competir con el Fondo Monetario Internacional o el Banco Mundial?

Para responder a esta pregunta, la Declaración expresa en los siguientes apartes, una serie de cuestionamientos y afirmaciones que no pueden ser obviados:

“[...]

18. Continuamos **decepcionados y gravemente preocupados** por la falta de aplicación de **reformas en el Fondo Monetario Internacional (FMI) acordadas en 2010, lo que repercute negativamente en la legitimidad, credibilidad y eficacia del Fondo.**

[...]

Reiteramos nuestro llamamiento al FMI para que las opciones para avanzar en su proceso de reforma con el fin de garantizar una mayor voz y representación de los mercados emergentes y los países en desarrollo.

[...]

Bienvenidos los objetivos fijados por el Grupo del Banco Mundial para ayudar a los países para poner fin a la pobreza extrema y promover la prosperidad compartida. Reconocemos el potencial de esta nueva estrategia de apoyo a la consecución de estos ambiciosos objetivos de la comunidad internacional. Sin embargo, este potencial sólo se hará realidad si la institución y sus miembros en realidad caminan hacia estructuras más democráticas de gobierno.

[...]”<sup>2</sup> (Destacado fuera de texto)

Los temas criticados al FMI y al Banco Mundial, son ahora usados en favor de la creación de las nuevas instituciones creadas a partir de los BRICS, actor que busca llenar ese vacío que, afirman ellos, no está cubierto actualmente por las Instituciones que nacie-

ron luego de Bretton Woods. Adicionalmente, en el nuevo orden multipolar los BRICS buscan ejercer una función de desafío y contención al liderazgo de los Estados Unidos y la Unión Europea, procurando ganar espacios internacionales y limitar los que se encontraban absorbidos por las organizaciones financieras ya existentes.

La Declaración esgrime una evidente falta de credibilidad, legitimidad y eficacia del Fondo Monetario Internacional y, a su vez, califican la estructura de gobierno del Banco Mundial como que no es lo suficientemente democrática ni es innovadora para financiar programas y proyectos para el desarrollo.

Es evidente que las instituciones creadas por los BRICS no son para conferir de forma gratuita dineros a países que requieran de sus fondos. Se trata de financiamiento concedido bajo parámetros específicos. Sin embargo, la creación de las instituciones es relevante en sí misma, dado que un nuevo actor entra a ofrecer recursos económicos, con diversas condiciones de financiación, mejores plazos, tasas diferenciadas y otorgamiento bajo ciertas garantías que tendrán en consideración la estabilidad macroeconómica de los Estados y, en particular, su proyección de desarrollo.

Colombia puede beneficiarse ampliamente de estas nuevas instituciones dado que cumple con los requisitos que van a ser exigidos: La estabilidad económica; el cumplimiento y observancia plena en el pago de sus compromisos; y el uso de los recursos para proyectos específicos orientados al desarrollo nacional. Ello permite prever que esta nueva entidad bancaria multilateral podría ser usada en la medida en que se necesite y se requiera.

Ahora bien, resulta importante analizar que el interés en la creación de las nuevas instituciones financieras no es nuevo, ni se trata de algo que surge de forma imprevista en la VI Cumbre de los BRICS; por el contrario, se trata de metas que esta organización ya se había propuesto realizar en pretéritas cumbres, en concordancia con la política exterior de sus Estados miembros.

En el caso de Brasil, por ejemplo, además del amplio sentido de cooperación técnica que posee con países en vías de desarrollo, estaría el interés de convertirse en Estado socio de Estados en Desarrollo, apostando,

invirtiendo y creyendo en el crecimiento económico de ciertos países, principalmente, en el continente africano, zona geográfica en donde Brasil pasó a ampliar de forma vertiginosa y expedita el número de misiones diplomáticas.

El discurso de la Presidenta brasileña Dilma Rousseff en la ceremonia de apertura de la III Cumbre América del Sur-África, llevada a cabo en Malabo, Guinea Ecuatorial, el 22 de febrero de 2013, da importantes argumentos para sostener que esta es una clara visión de la política exterior brasilera:

"[...]

Desafiando los escépticos de siempre, **África y América Latina son hoy una región en proceso de transformación política y económica**, que construye sus naciones, sus democracias y sus economías con estabilidad y mirando siempre a su población.

El África es un continente cada día más rico en realizaciones y en posibilidades. Además, **de los**

**diez países con mayor crecimiento previsto hasta el año 2015, siete son africanos.** El comercio entre el África y la América del Sur pasó de **US\$ 7 billones en 2002, a US\$ 39 billones en 2011.** Un crecimiento de 447% en diez años.

Estamos unidos en un gran proyecto común. Un proyecto de creciente aproximación y de objetivos compartidos. Una asociación entre iguales, **diferentemente de lo que hicieron con nosotros a lo largo de varias y varias décadas.** Una asociación entre iguales que se construye en el respeto mutuo, centrada en el desarrollo y el bien estar de sus pueblos.

Tenemos la oportunidad histórica de reducir la distancia tanto económica como social que todavía nos separa de los países más avanzados. África y América del Sur seremos protagonistas decisivos de ese nuevo escenario histórico.

[...]”<sup>3</sup> (Destacado fuera de texto)

Brasil ha llevado a efecto una política de aproxima-



Fuente, <http://papeldearbol-papeldearbol.blogspot.com/2013/02/nuevas-memorias-de-africa-y-america.html>

ción, seguimiento y vinculación con los países africanos, que hoy ya rinde frutos y que, hacia el futuro, promete convertirse en una importante relación de cooperación con efectos trascendentales en el mapa político mundial.

De otra parte, en cuanto tiene que ver con la visión de la República Popular China, es relevante tomar en cuenta las palabras pronunciadas por su Presidente, Xi Jinping, durante la visita oficial llevada a cabo en Brasilia el 17 de Julio de 2014, en las que propuso impulsar el comercio bilateral en 500 mil millones de dólares en los próximos diez años con Latinoamérica.

China, dijo el Presidente, **“quiere alentar y apoyar a más empresas chinas a invertir en la región”**. Es necesario “ampliar la inversión mutua, promover la diversificación de las inversiones, y canalizar más capital en los sectores de producción”.

Así mismo, señaló los denominados **“tres motores: comercio, inversión y cooperación financiera”**, como pilares que deben estimular y promover la cooperación práctica con China, a fin de alcanzar el desarrollo integral.



Presidente de China Xi Jinping. Fuente, <http://english.gov.cn/photos.htm>

De igual forma, el Presidente Xi manifestó que la cooperación debe centralizarse en **“seis áreas: energía y recursos; la construcción de la infraestructura; la agricultura; la manufactura; la innovación científica y tecnológica; y de tecnologías de la información”**.

Para iniciar la cooperación en esas áreas, anunció que “China lanzará oficialmente los 10 mil millones de US-dólares en préstamos especiales para China-América Latina y el Caribe”.

Además, se constituirá un fondo especial de 50 millones de dólares para la cooperación agrícola con los países latinoamericanos y caribeños<sup>4</sup>.

Como corolario de las manifestaciones expresadas por el Presidente chino, se puede inferir un claro desafío no solo para Colombia sino para toda Latinoamérica.

Las palabras usadas por el Presidente se dirigen de forma directa a que se incremente, desarrolle y extienda, de la forma más amplia posible, el comercio, la inversión y el financiamiento, concentrados en los seis sectores que ellos ya han trazado y definido, precisamente, porque se trata de áreas donde se afirman los intereses geoeconómicos chinos.

En las palabras del Presidente chino se observa un mensaje franco: Se percibe a Latinoamérica como una parte de la economía mundial que está emergiendo y se manifiesta por ello el interés en desarrollar ciertas áreas económicas.

No podría ser de otra forma, si tenemos en cuenta que los BRICS es la unión de los países de economía emergente más grandes del mundo, y que esa calidad no desea verse disipada o quebrantada en ningún momento por cualquiera de sus miembros. La falencia en el sistema económico de alguno de los Estados BRICS, podría conllevar a perder su condición de país líder y no ser tenido en cuenta por la misma organización.

Los BRICS no pueden como actor internacional transformar los fundamentos económicos y políticos que les dieron origen para convertirse en un actor de cooperación para el desarrollo Sur-Sur. Más allá de eso, anhela hacer uso de las oportunidades que brindan las economías de los países del BRICS y de otras eco-

nomías en desarrollo, que permitan auspiciar el continuo crecimiento y expansión económica.

Esta proyección que expone el Presidente Xi es consecuencia de los lineamientos de la política exterior china, en donde se advierten claras directrices para mantener y mejorar los exitosos crecimientos económicos.

Para comprobar ello, resulta pertinente retomar las ideas expresadas por el Consejero de Estado chino Yang Jiechi, durante la Conferencia Mundial para el Siglo XXI, celebrada el 2 de noviembre de 2013 en Beijing:

“[...]

In order to understand China, one needs to view China in the larger context of the development of the world.

Today's world is one of deepening cooperation. As economic globalization gathers pace, interdependence among countries has reached unprecedented levels in both breadth and depth.

Pulling together like passengers in the same boat has become the one and only option for all countries.

**China has made strategic arrangements for its future development and set out the two centenary goals, namely, to double 2010 GDP and per capita income for urban and rural residents and complete the building of a moderately prosperous society in all respects when the CPC celebrates its centenary in 2020.**

In the economic field, we will be more active in carrying out the opening-up strategy, strive for better results in “bringing in” and “going global” activities, and make the cake of common interests bigger.

[...]”<sup>5</sup> (Destacado fuera de texto)

En concordancia con este contexto de pensamiento, es necesario considerar que, si para China es un objetivo trascendental el duplicar el producto interno bruto que tenía en el año 2010, entonces, ellos deben tomar en cuenta a muchos de los países emergentes



De izquierda a derecha, Dilma Rousseff, Presidente de Brasil; Manmohan Singh, Primer Ministro de la India; Vladimir Putin, Presidente de Rusia; Xi Jinping, Presidente de China; Jacob Zuma, Presidente de Suráfrica. <http://www.itamaraty.gov.br/sala-de-imprensa/imagens-eventos>

y en vías de desarrollo, para conseguir la expansión económica necesaria que permita el cumplimiento que ha sido impuesto en su política interna.

Para este propósito, los BRICS como organización se convierten en una nueva plataforma que permite articular una política económica multilateral que los beneficia, tanto dentro de sus relaciones con sus colegas del BRICS como con los Estados en vías de desarrollo.

En este escenario, Brasil entra fuertemente a diversificar sus relaciones con África, por cuanto aparecen en el escenario una nueva dimensión de comercio y cooperación.

Para China, al igual que Brasil, el continente africano es también explorado y, así mismo, Latinoamérica se constituye en un elemento fundamental del impulso de su política exterior y sus metas macroeconómicas dado el avance obtenido en varios países de la región.

Precisamente, en la Declaración de Fortaleza se establecieron varios artículos que enfatizan la necesidad de esa búsqueda de nuevos socios en la cooperación:

"[...]

3. Renovar nuestra disposición **para incrementar el compromiso con otros países, en particular países en vías de desarrollo y las economías emergentes**, así como, con organizaciones internacionales regionales, con el fin de fomentar la cooperación y la solidaridad en las relaciones con todas las naciones y pueblos. Para ello, vamos a celebrar una reunión conjunta con los líderes de las naciones de América del Sur, bajo el lema de la Sexta Cumbre de los BRICS, con el objetivo de **mejorar la cooperación entre los BRICS y América del Sur**.

[...]"<sup>6</sup> (Destacado fuera de texto)

De igual forma, en el numeral 65 de la Declaración, quedó establecido el interés en "apoyar y desarrollar" la cooperación de los BRICS con África:

"[...]

65. Reiterar nuestro compromiso para apoyar y

desarrollar la cooperación **BRICS-África para el desarrollo socioeconómico de África**, en particular con respecto al desarrollo de **infraestructura y la industrialización**. Damos la bienvenida a la inclusión de estos temas en las discusiones durante la reunión del BRICS Consejo Empresarial, celebrada en Johannesburgo en agosto de 2013.

[...]"<sup>7</sup> (Destacado fuera de texto).

Las menciones en la Declaración permiten razonar que los BRICS poseen una idea clara de para dónde van, qué pretenden alcanzar y cómo pueden conseguirlo.

De otra parte, y si bien hasta ahora solo se han esbozado dos posibles visiones en los casos de Brasil y la China, es importante tratar ahora el caso de Rusia.

Las declaraciones del representante del Instituto de Latinoamérica de la Academia Rusa de Ciencias, Borís Martynov, con ocasión de la VI Cumbre del BRICS, son útiles para determinar la visión rusa en materia de cooperación con Latinoamérica:

"[...]

La creación del banco de los BRICS refleja la nueva naturaleza multipolar del mundo, algo muy importante en el contexto del callejón sin salida al que ha llegado la reforma del FMI.

**Los créditos del banco se destinarán no tanto a los países miembros de los BRICS, sino a la inversión en proyectos de infraestructuras de otros países**, por ejemplo, a los BRICS les podría interesar conceder créditos **a cualquier país latinoamericano para programas de desarrollo de la energía hidroeléctrica** y, a cambio de ello, participar en estos programas **aportando su maquinaria o como responsables de la construcción**.

[...]"<sup>8</sup> (Destacado fuera de texto)

Como puede colegirse del texto anterior, tenemos, de una parte, que se otorgan los recursos que se encuentran en el Nuevo Banco de Desarrollo del BRICS, en calidad de préstamo a los países latinoamericanos y, al



Presidente de Rusia, Vladimir Putin.  
Fuente, <http://eng.kremlin.ru/photo>

mismo tiempo, Rusia, China, Brasil, India o Suráfrica pueden “contribuir” construyendo la hidroeléctrica, o construyendo la autopista, o construyendo los satélites necesarios para los programas de comunicaciones. Es una cooperación que, como puede apreciarse, debe merecer todo el análisis posible.

De igual forma, y en desarrollo de la política exterior que cada país representa en los BRICS, el presidente ruso, Vladimir Putin, realizó una propuesta durante la Asamblea Plenaria de la VI Cumbre, que es importante conocer. Dijo el presidente ruso:

“[...]”

Todos los planes que nos propusimos hace un año se han cumplido. Me refiero, sobre todo, a nuestros planes sobre la creación del Nuevo Banco de Desarrollo y el Fondo de Reservas Monetarias de los países de los BRICS. (...) juntos sumarán 200.000 millones de dólares y sentarán las bases para la coordinación de la política macroeconómica entre nuestros países.

[...]

Nosotros proponemos la creación de una **Asociación Energética de los BRICS**. En el marco de esta asociación, podríamos crear un banco de reserva de combustible y un instituto de política energética para los BRICS. Dar estos pasos nos permitiría reforzar la seguridad energética de nuestros países.

[...]

Disponemos de unas reservas únicas: del 30 al 60% de las reservas mundiales en distintos tipos de recursos. Por esta razón, creemos que es necesario comenzar a colaborar en las industrias extractivas y de procesamiento, así como, organizar un centro de formación de especialistas para los sectores metalúrgicos de los países de los BRICS.

[...]”<sup>9</sup> (Destacado fuera de texto)

La propuesta del Presidente ruso va encaminada a un manejo asociado y concentrado de un importante porcentaje de los recursos energéticos en el mundo. Los BRICS, no solo son las mayores economías emergentes, sino que se trata de países con amplios territorios que albergan monumentales recursos y potencialidades energéticas en gas, carbón y petróleo, para solo señalar los no renovables. Sería pertinente imaginar la ampliación del monopolio gasístico ruso al de otros recursos naturales en cabeza de una organización internacional denominada BRICS.

Es relevante, igualmente, considerar que Rusia, a partir de los problemas existentes con Ucrania, no tiene la misma fuerza de relacionamiento con la Unión Europea y los Estados Unidos, por lo que la búsqueda de nuevos ejes de poder multilateral son una necesidad de su política exterior.

Con los BRICS presentes, existiendo y fortaleciéndose cada día más, se trata de una lucha de poderes internacionales entre Occidente y las nuevas economías emergentes; se trata de un nuevo equilibrio mundial en donde nuevos actores quieren destacar su condición de potencia mundial; se trata de una nueva realidad internacional donde Estados que antes no se reconocían como afines, se unen frente a propósitos que les son comunes y que les proporcionan, por esa unión, grandes dividendos en los ámbitos económicos y políticos; se trata, además, de buscar, en el caso de los BRICS, un reconocimiento mundial como una organización de Estados que sí lidera los valores del progreso económico, de desarrollo de sus pueblos y de equidad en las naciones.

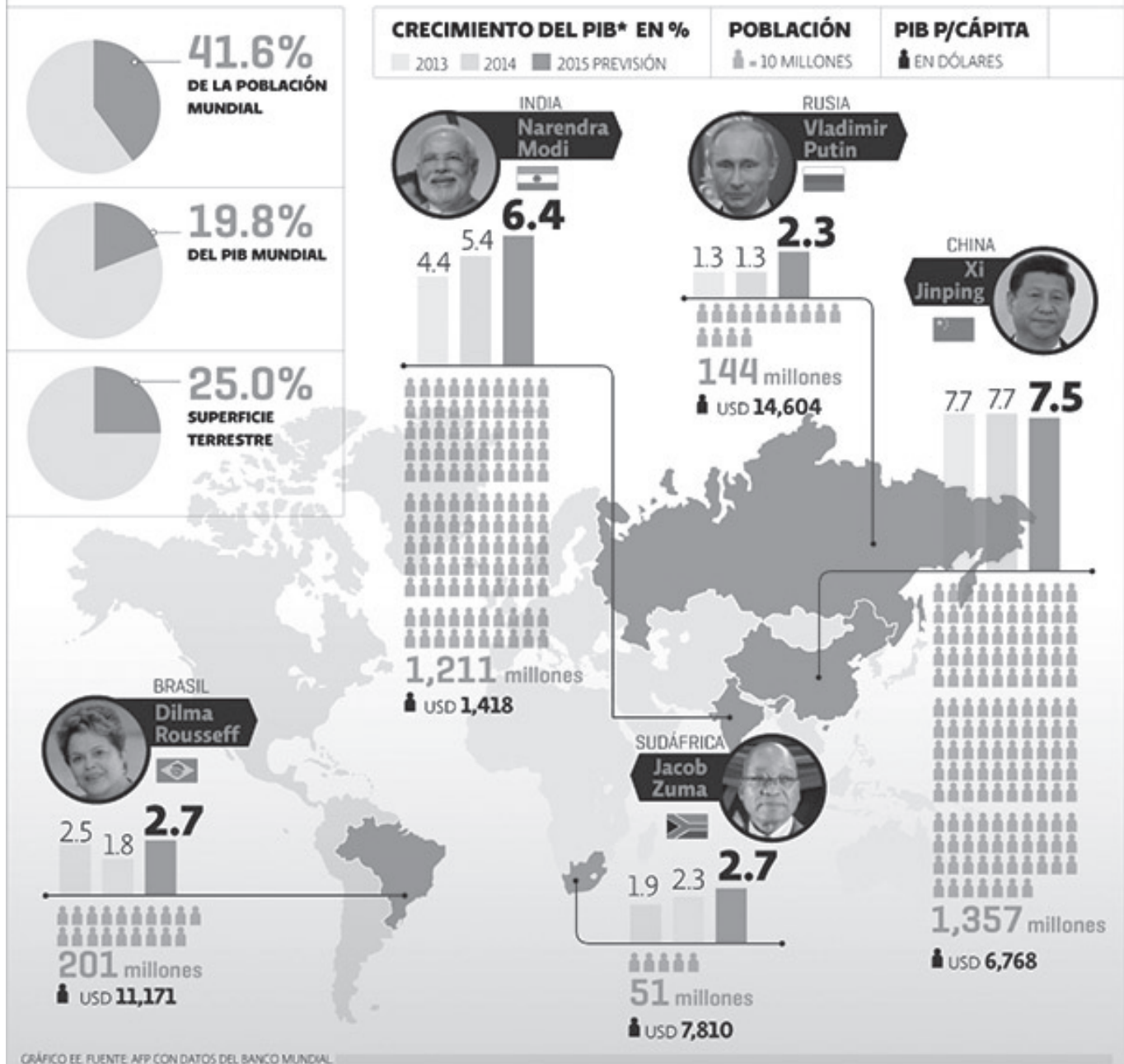
Se deberá esperar ahora, si la desaceleración del crecimiento en China; la salida de capital privado de las economías BRICS; el alto déficit de cuenta corriente que se viene observando; el conflicto en Siria y la vin-

culación directa de Rusia; así como, la situación política en Brasil; llevan a que el sueño de los BRICS de convertirse en un nuevo actor principal de la cooperación internacional deba de crecer sin el ritmo espe-

rado. Ello, a pesar que, el deseo de rivalidad con el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial, sigan presentes. 🌐

# LOS PAÍSES BRICS EN CIFRAS

El grupo de países emergentes se reúnen en Fortaleza, Brasil el 15 y 16 de julio.



Tomada del diario El Economista, 16 de julio de 2014. Fuente: <http://eleconomista.com.mx/infografias/2014/07/16/paises-brics-cifras>

## CITAS

---

1 Declaración de Fortaleza: <http://www.iade.org.ar/uploads/c87bbfe5-3b19-0024.pdf>

2 *Ibíd.*; Pág. 4.

3 Discurso de la Presidente de la República Federativa de Brasil, Dilma Rouseff, durante la Tercera Cumbre África y Sur América <http://www.itamaraty.gov.br/search?SearchableText=III+Cupula+ASA>

4 Discurso del Presidente de la República Popular China, Xi Jinping, durante la Visita de Estado a Brasil: [http://news.xinhuanet.com/english/china/2014-07/18/c\\_133493879.htm](http://news.xinhuanet.com/english/china/2014-07/18/c_133493879.htm)

5 Conferencia Mundial para el Siglo XXI. Palabras del Consejero de Estado Chino Yang Jiechi, [http://www.fmprc.gov.cn/mfa\\_eng/wjdt\\_665385/zyjh\\_665391/t1095554.shtml](http://www.fmprc.gov.cn/mfa_eng/wjdt_665385/zyjh_665391/t1095554.shtml)

6 Declaración de Fortaleza; página 1: <http://www.iade.org.ar/uploads/c87bbfe5-3b19-0024.pdf>

7 *Ibíd.* Pág. 15

8 Palabras del representante del Instituto de Latinoamérica de la Academia Rusa de Ciencias, Borís Martynov [http://es.rbth.com/internacional/2014/07/18/la\\_vi\\_cumbre\\_de\\_los\\_brics\\_cumple\\_con\\_los\\_objetivos\\_41885.html](http://es.rbth.com/internacional/2014/07/18/la_vi_cumbre_de_los_brics_cumple_con_los_objetivos_41885.html)

9 Palabras del Presidente de la Federación Rusa, Vladimir Putin: [http://es.rbth.com/internacional/2014/07/18/la\\_vi\\_cumbre\\_de\\_los\\_brics\\_cumple\\_con\\_los\\_objetivos\\_41885.html](http://es.rbth.com/internacional/2014/07/18/la_vi_cumbre_de_los_brics_cumple_con_los_objetivos_41885.html)